

Jaarrapportage artikel 18
Wet gebruik van passagiersgegevens
voor de bestrijding van terroristische
en ernstige misdrijven (PNR-wet)
2019

Versie 1.1

Datum	13 oktober 2020
Status	Definitief

Colofon

Afzendgegevens

Ministerie van Justitie en Veiligheid

Turfmarkt 147
2511DP Den Haag
Postbus 20301
2500EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Projectnaam

0

Ons kenmerk

0

Auteur

Functionaris voor de Gegevensbescherming
Passagiersinformatie-eenheid Nederland
FG-Pi-NL@minjenv.nl

Inhoud

Colofon 2

Inleiding 4

Algemeen 4

Waarborgen 5

Statistieken 2019 9

Conclusie 11

Bijlage 1: Lijst van strafbare feiten - artikel 1 PNR-wet 13

Bijlage 2: Lijst van passagiersgegevens - artikel 1 PNR-wet 14

Bijlage 3 Alfabetische lijst van begrippen en afkeringen 15

Inleiding

Voor u ligt de jaarrapportage 2019 van de functionaris voor de gegevensbescherming (hierna: FG) conform artikel 18 lid 2 van de Wet gebruik van passagiersgegevens voor de bestrijding van terroristische en ernstige misdrijven (hierna: PNR-wet). De wet trad op 18 juni 2019 in werking. Deze eerste jaarrapportage loopt daarom van 18 juni 2019 tot en met 31 december 2019.

De FG zendt conform de PNR-wet jaarlijks voor 1 juli een rapportage aan de Minister van Justitie en Veiligheid (hierna: de Minister), de beide Kamers der Staten-Generaal en de Autoriteit Persoonsgegevens (hierna: AP) over het voorgaande kalenderjaar. U heeft in juni een brief van de Minister ontvangen dat deze rapportage over 2019 vertraagd is.

Conclusie

In 2019 lag mijn focus op het controleren van de waarborgen en het inrichten van toezichtsfunctionaliteiten in de Travel information portal (hierna: TRIP) waarin alle passagiersgegevens aangeleverd en verwerkt worden. Alsmede op de naleving van de wet door de Passagiersinformatie-eenheid Nederland (hierna: Pi-NL). De wettelijke waarborgen voor het beschermen van persoonsgegevens die zijn gecontroleerd zijn aanwezig en functioneren.

De eerste zes maanden na het inwerking treden van de PNR-wet is het beschermen van persoonsgegevens een continu proces, net als bij elke andere organisatie. Het management van Pi-NL en de opdrachtgever van Pi-NL (lees: NCTV) kennen verbeterpunten om beter in-control te komen ten aanzien van het beschermen van persoonsgegevens. De door hen herkende risico's zijn erkend en maatregelen zijn genomen. Hierdoor waren de persoonsgegevens te allen tijde voldoende beschermd. De zwaarste beschermende maatregel die ze namen in dit half jaar, was het (tijdelijk) stil leggen van een verwerking. Het gebruik van een risico-inventarisatie en/of een plan voor het monitoren en actualiseren van (werking en implementatie van) de organisatorische en technische waarborgen voor de gegevensbescherming vergroot mijns inziens hun controle.

Een aandachtspunt blijft het monitoren van geautomatiseerde waarborgen voor gegevensbescherming in TRIP. Dit omdat door een update van de software de bestaande functionerende waarborgen ongewild te niet zouden kunnen gaan.

Bij het weergeven van de statistieken blijkt dat door de gekozen invulling en uitvoering van de wet enkele gegevens (nog) niet beschikbaar zijn. Dit komt omdat een aantal functionaliteiten nog niet ingericht zijn in de lidstaten. Daarnaast vanwege het feit dat enkele handelingen in het kader van de internationale uitwisseling uit de PNR-wet (tijdelijk) door een andere overheidsorganisatie werden uitgevoerd.

Algemeen

Op 18 juni 2019 is de Wet gebruik van passagiersgegevens voor de bestrijding van terroristische en ernstige misdrijven (hierna: PNR-wet) in werking getreden. De wet implementeert de Richtlijn 2016/681/EU van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 over het gebruik van persoonsgegevens van passagiers (PNR-gegevens) voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van

terroristische misdrijven en ernstige criminaliteit (Pb EU 2016, L 119/132). In bijlage 1 zijn de betreffende misdrijven opgenomen. Deze richtlijn (verder te noemen: PNR-richtlijn) voorziet in een verplichting voor de lidstaten om een passagiersinformatie-eenheid in te richten en luchtvaartmaatschappijen voor te schrijven dat zij de PNR-gegevens van vluchten naar of vanuit andere landen, waarover zij voor hun normale bedrijfsvoering beschikken, te versturen naar de databank van de passagiersinformatie-eenheid van de lidstaat waarvan of waarnaar een vlucht plaatsvindt. In bijlage I (zie bijlage 2) van de PNR-richtlijn is een limitatieve lijst van passagiersgegevens opgenomen. De lijst bepaalt wat onder PNR-gegevens wordt verstaan. Onder de PNR-gegevens worden ook API-gegevens (Advance Passenger Information) begrepen. In de bespreking over het wetsvoorstel werd om die reden gesproken over passagiersgegevens. In deze rapportage wordt dat overgenomen.

De Pi-NL verwerkt de passagiersgegevens onder de verwerkingsverantwoordelijkheid van de Minister. De operationele verantwoordelijkheid voor het verwerken van de passagiersgegevens ligt bij Pi-NL. Pi-NL is een eenheid met een eigen wettelijke taak en bevoegdheden en is als zelfstandige organisatie ondergebracht bij de Koninklijke Marechaussee (hierna: KMar) bij het Ministerie van Defensie (hierna: Defensie). Pi-NL is als eigenstandig publiekrechtelijk lichaam opgericht. De juridische structuur waarvoor gekozen is, maakt het niet mogelijk voor Pi-NL om politiegegevens en -systemen te raadplegen en daarmee resultaten te controleren en/of aan te vullen.

De minister heeft in het organisatiebesluit van het ministerie van Justitie en Veiligheid (hierna: ministerie) de NCTV als opdrachtgever voor Pi-NL aangewezen. De opdrachtgever is verantwoordelijk voor het beleid inclusief de bijbehorende wet- en regelgeving en de te maken beleidskeuzes. Daarnaast is het ministerie de ontwikkelaar en eigenaar van TRIP. De applicatie waarin Pi-NL de passagiersgegevens ontvangt, verwerkt en verstrekt aan Nederlandse bevoegde instanties.

Waarborgen

De PNR-wet bevat waarborgen voor de gegevensbescherming zoals bij de behandeling van wet zijn besproken. Enkele waarborgen uit de Wet op de politiegegevens (hierna: Wpg) zijn van overeenkomstige toepassing verklaard. De wettelijke waarborgen worden onderstaand besproken.

Functionaris voor de gegevensbescherming

Artikel 18 PNR-wet regelt de benoeming van een FG door de verwerkingsverantwoordelijke. De minister heeft een FG benoemd. De FG houdt intern toezicht op de gegevensverwerkingen door Pi-NL en op de wijze waarop Pi-NL de waarborgen voor de gegevensbescherming uitvoert. Daarnaast adviseert de FG aan Pi-NL en de opdrachtgever van Pi-NL over beleid ten aanzien van het verwerken van persoonsgegevens en/of over uit te voeren waarborgen.

De FG is contactpersoon voor de Autoriteit Persoonsgegevens.

De Wpg schrijft voor dat vierjaarlijks een wettelijk verplichte privacy audit moet plaatsvinden en jaarlijks een interne audit ter voorbereiding op de privacy audit. De privacy audit heeft betrekking op de wijze waarop het verwerken van PNR-gegevens is georganiseerd, de maatregelen en procedures die daarop van toepassing zijn en de werking van deze maatregelen en procedures. In het eerste half jaar dat Pi-NL operationeel was, heeft de jaarlijkse interne audit nog niet plaatsgevonden.

Contactpunt voor betrokkenen

De FG is, volgens de wet, het enige contactpunt voor betrokkenen voor alle aangelegenheden in verband met de verwerking van de persoonsgegevens van die betrokkene door de verwerkingsverantwoordelijke. Bijvoorbeeld ten aanzien van inzage, correctie en verwijdering van persoonsgegevens. De interne processen waarmee betrokkenen rechten kunnen uitoefenen zijn vastgelegd in procesbeschrijvingen. De implementatie van de processen staat voor 2020 in de planning.

Op de website van overheid.nl is vermeld, hoe contact opgenomen kan worden met de FG. Enkele betrokkenen hebben dat gedaan. Het informeren en het kunnen uitoefenen van de rechten van betrokkenen zijn geïmplementeerd en functioneren. Mijns inziens kan de informatie verbeteren door meer informatie te geven en deze eenvoudiger vindbaar te maken en in duidelijkere of begrijpelijker taal op te stellen.

Verbod op verwerken van bijzondere gegevens

"De PNR-wet verbiedt het maken van onderscheid op grond van bijzondere persoonsgegevens, zoals ras, etnische afkomst, godsdienst of gezondheid. In de communicatie met de luchtvaartmaatschappijen wordt geëxpliciteerd dat bijzondere persoonsgegevens niet aangeleverd mogen worden bij Pi-NL. In het geval een luchtvaartmaatschappij deze gegevens toch aanlevert, worden deze gegevens niet ingelezen door het geautomatiseerde systeem TRIP dat door Pi-NL wordt gebruikt en worden ze dus niet verwerkt door Pi-NL.

Bij de geautomatiseerde verwerking van de aangeleverde bestanden worden de regels uit het aangeleverde bestand waarvan uit de bestandspecificatie blijkt dat uit de inhoud bijzondere gegevens zoals ras, etnische afkomst of godsdienstige overtuiging afgeleid kunnen worden (zoals bijvoorbeeld een reservering van een passagier voor een specifieke maaltijd), uitgesloten van verwerking van gegevens door TRIP. Betreffende gegevens zoals gereserveerde maaltijd kunnen daardoor nooit ingezien worden door medewerkers van Pi-NL, omdat deze niet in het systeem worden geregistreerd. Wissen is derhalve niet van toepassing. De FG voor Pi-NL ziet toe op juiste naleving van deze voorschriften"¹.

De FG heeft de bovenstaand beschreven verwerking van bijzondere gegevens gecontroleerd. Geconstateerd is dat SSR-codes met betrekking tot religie uitgefilterd werden. De SSR-codes van minder bekende religies en met betrekking tot gezondheid echter nog niet. Op advies van de FG zijn SSR-codes voor maaltijden (bv. low fat), gezondheid (bv. oxygen of wheel chair) en minder bekende religies (bv. Jain) onmiddellijk en met terugwerkende kracht uit TRIP verwijderd en opgenomen in het filter. Bij controle van de SSR-codes heeft de FG geconstateerd dat het nieuwe filter functioneert.

Depersonaliseren van persoonsgegevens na 6 maanden

Persoonsgegevens in TRIP moeten na zes maanden gedepersonaliseerd worden. Een half jaar na invoering van de wet, vanaf 18 december 2019, worden de persoonsgegevens geautomatiseerd gemaskeerd weergegeven in TRIP en op het eventuele document van de verstrekking². Gebruikers van TRIP kunnen voor bepaalde doeleinden de depersonalisering opheffen. Die doeleinden moeten worden vastgelegd en worden tevens gelogd. De depersonalisering in TRIP functioneert en de FG controleert dat periodiek.

¹ Kamerstuk 34 861 nr. 12, Tweede Kamer der Staten-Generaal, Vergaderjaar 2018-2019: Nota naar aanleiding van het nader verslag, ontvangen 1 februari 2019, p.11.

² Een verstrekking is het delen van PNR-gegevens met een bevoegde instantie door een uittreksel van de PNR-gegevens uit TRIP ter beschikking te stellen via TRIP of Siena.

Toestemming van de officier van justitie (hierna: OvJ)

Voor het opheffen van de depersonalisering van persoonsgegevens ouder dan 6 maanden is toestemming van de OvJ wettelijk verplicht. Deze toestemming wordt in de vordering³ of het verzoek vastgelegd en overgenomen door de bevoegde instantie bij het invoeren van de vordering of het verzoek in TRIP.

De FG controleert bij verstrekkingen ouder dan zes maanden of de toestemming van de OvJ aanwezig is.

Controle door de FG van de verstrekking achteraf

De FG moet volgens de wet een notificatie krijgen als er een verstrekking van PNR-gegevens ouder dan zes maanden plaatsvindt en waarbij de persoonsgegevens met toestemming van de OvJ zijn gepersonaliseerd dan wel wanneer er een verstrekking van PNR-gegevens aan een derde land is gedaan. De FG kan daarmee een controle achteraf uitoefenen op aanwezigheid van de toestemming van de OvJ. Er waren geen PNR-gegevens verstrekt aan derde landen.

Er is een geautomatiseerde notificatie in TRIP ingebouwd. Zodra een te controleren verstrekking plaatsvindt, stuurt TRIP een notificatie, zowel per e-mail als sms, aan de FG. De notificatiefunctie functioneert en controles zijn achteraf uitgevoerd.

Een aandachtspunt is het secuur overnemen door de bevoegde instantie, van de toestemming uit de vordering, in TRIP en de controle daarvan door Pi-NL. In een enkel geval was dat niet correct gedaan. Dit heeft niet geleid tot onrechtmatige verstrekkingen.

Bewaartermijn van 5 jaar

PNR-gegevens in TRIP moeten na 5 jaar gewist worden. Deze bewaartermijn is geïmplementeerd in TRIP zodat gegevens geautomatiseerd gewist worden.

De FG kan de werking van de bewaartermijn nog niet controleren. De eerste mogelijkheid om de werking in de praktijk te kunnen toetsen is 18 juni 2023 als de PNR-wet vijf jaar oud is.

Menselijke toets

Bij het op geautomatiseerde wijze vergelijken van persoonsgegevens is menselijke tussenkomst verplicht. De geautomatiseerde vergelijking vindt plaats tussen TRIP en de bij wet aangewezen SISII-database. De menselijke tussenkomst zorgt voor een controle op basis van een objectieve toets. Bij die toets staan centraal de rechtmatigheid, een eventuele nog op te stellen white list (false positives), non-discriminatoire gegevensverwerking en of resultaten een match zijn. De menselijke toets wordt door Pi-NL uitgevoerd voor de verstrekking aan een bevoegde instantie plaats heeft.

De FG constateert dat de menselijke toets in de procesbeschrijving op grond van de matchingscriteria en de actualiteit van de melding in SISII vastgelegd is. De werking van het proces heeft de FG nog niet in de praktijk kunnen controleren.

Registratie, documentatie en loggegevens

De juistheid, volledigheid en beveiliging van de verwerkte persoonsgegevens, waar onder de verplichting tot het treffen van passende technische en organisatorische maatregelen om de gegevens te beveiligen tegen onbedoelde of onrechtmatige vernietiging, wijziging, ongeoorloofde mededeling of toegang, uit de Wpg geldt tevens voor Pi-NL. Pi-NL ontvangt de, door de passagier aan de luchtvaartmaatschappij aangeleverde, PNR-gegevens van de luchtvaartmaatschappij. De juistheid en volledigheid van die gegevens hangt

³ Een vordering op grond van het wetboek van strafrecht of een verzoek van een buitenlandse bevoegde instantie om beschikbare PNR-gegevens aan de indiener ter beschikking te stellen.

daarmee af van de aanlevering door de passagier of degene die voor hem boekt. Het kunnen uitoefenen van het recht op inzage en correctie dragen bij aan de juistheid en de volledigheid van de PNR-gegevens.

Pi-NL heeft geen middel om de juistheid en volledigheid te controleren. Pi-NL kan wel controleren of luchtvaartmaatschappijen PNR-gegevens aanleveren zoals ze ten behoeve van hun bedrijfsvoering verwerken.

Het bijhouden van loggegevens van verwerkingen, een overzicht van autorisaties en een register is verplicht. Het loggen van autorisaties en verwerkingen zijn maatregelen tegen het onbedoeld of onrechtmatig verwerken. Verwerkingen in TRIP alsmede de uitgegeven autorisaties worden vastgelegd en gelogd. De FG heeft toegang tot de loggegevens van verwerkingen in TRIP en het overzicht van de uitgegeven autorisaties. Deze overzichten controleert de FG periodiek. De FG heeft nog niet kunnen vaststellen dat het register uit artikel 22 PNR-wet door de verwerkingsverantwoordelijke wordt bijgehouden. De opdrachtgever van Pi-NL geeft, als reactie op een concept van deze rapportage, aan dat het register aanwezig is.

Pi-NL had in 2019 nog geen interne registratie van beveiligingsincidenten of een datalekprocedure vastgesteld. Door het uitblijven van datalekken, heeft dit geen consequenties gehad.

Verder zijn beveiligingsmaatregelen vastgelegd in de afspraken tussen Defensie en het ministerie en kennen de medewerkers van Pi-NL die passagiersgegevens verwerken een geheimhoudingsplicht.

Bewust zijn en bewust blijven

Voorlichting aan de hand van overleggen, het beantwoorden van vragen en het geven van advies alsmede het laagdrempelige contact met de FG draagt positief bij aan de ontwikkeling in houding en gedrag en het bewust omgaan met passagiersgegevens.

De FG is regelmatig aanwezig bij overleggen van Pi-NL en op de werkvloer.

Statistieken 2019

Toelichting

Belangrijk om in het achterhoofd te houden is: Eén vordering of verzoek staat niet gelijk aan één verstrekking.

Voor de statistieken geldt dat één vordering of één verzoek om persoonsgegevens kan leiden tot geen (nul) of meerdere (honderden) doorgiften en/of verstrekkingen aan bevoegde instanties. De reden hiervoor is dat:

- één vordering/verzoek de naam van één of meerdere subjecten kan bevatten en/of;
- één vordering/verzoek de vluchtilijst van één of meerdere vluchten kan bevatten en/of;
- één vordering of verzoek een langere periode kan bestrijken en/of;
- de luchtvaartmaatschappij voor elke vlucht in principe driemaal de PNR-gegevens aan Pi-NL moet verstrekken. Tussen de drie ontvangen gegevenssets kunnen verschillen geconstateerd worden. In dat geval kunnen die persoonsgegevens meermaals verstrekt worden aan de bevoegde instantie. Dit resulteert bijvoorbeeld in drie doorgiften aan de bevoegde instantie met betrekking tot één betrokkene en/of;
- één vordering of verzoek een combinatie van bovenstaande mogelijkheden omvat.

Het kan zijn dat één vordering of verzoek geen (nul) match oplevert omdat:

- er geen (nul) gegevens over de betrokkenen aanwezig zijn en/of;
- de vordering wordt afgewezen of ingetrokken en/of;
- de passagiersgegevens geen (nul) voldoende betrouwbare match met de gevorderde gegevens opleveren.

Het kan zijn dat er geen (nul) vordering/verzoek bij Pi-NL is ingediend in geval van:

- een geautomatiseerde vergelijking in het kader van SISII heeft een opsporingsbericht als grondslag;
- een risicocriteria set die wordt toegepast op verzoek van een bevoegde instantie in het kader van analyse van passagiersgegevens;
- een spontane verstrekking door Pi-NL.

De bovengenoemde variabelen zijn onderstaand weergegeven.

Geen vordering	Gegevens	Tijdvak	Verstrekking
Match met SISII database	Toekomstige gegevens (gaat nog vliegen)	minimaal 1 dag	Geen - afwijzen/intrekken vordering
		maximaal 4 weken en daarna 4 weken verlenging	Geen - geen gegevens gevonden
			Geen - geen betrouwbaar resultaat dat het de gezochte betrokkene is
			Historische gegevens over gevraagd tijdvak
			Toekomstige gegevens over komende vlucht
Spontane verstrekking PI-NL aan PIU	Toekomstige gegevens (gaat nog vliegen)		Toekomstige gegevens over komende vlucht

Vordering/verzoek	Vluchten	Pushes datasets luchtvaartmaatschappij	Gegevens	Tijdvak	Verstrekking
1 betrokkene	1 vlucht	1 = 48 uur voor vertrek	Historische gegevens (heeft gevlogen)	minimaal 1 dag	Geen - afwijzen/intrekken vordering
>1 betrokkenen	>1 vluchten	2 = 24 uur voor vertrek	Toekomstige gegevens (gaat nog vliegen)	maximaal 5 jaar	Geen - geen gegevens gevonden
Vluchtilijst(en)		3 = 0 uur voor vertrek			Geen - geen betrouwbaar resultaat dat het de gezochte betrokkene is
					Historische gegevens over gevraagd tijdvak
					Toekomstige gegevens over komende vlucht

In lagere wet- en regelgeving zijn enkele in de wet benoemde taken van Pi-NL belegd bij de Dienst Landelijke Informatieorganisatie (hierna: DLIO). DLIO beoordeelt alle inkomende en uitgaande (internationale rechtshulp)verzoeken die gericht zijn aan Pi-NL. Bijvoorbeeld: verzoeken van bevoegde instanties van lidstaten, derde landen en Europol en spontane verstrekkingen van Pi-NL aan een PIU. De statistieken over de internationale rechtshulpverzoeken vallen niet onder het proces van de Pi-NL en zijn daarom in het onderstaande niet meegenomen.

Totalen 2019 - nationaal

In 2019 hebben luchtvaartmaatschappijen passagiersgegevens doorgegeven van 36.661.481 passagiers die naar, via of vanaf Nederlandse vliegvelden vlogen.

Er zijn 1076 vorderingen en verzoeken ingediend. Van deze vorderingen/verzoeken hadden 4 toestemming van de OvJ om de depersonalisering op de persoonsgegevens ouder dan 6 maanden (vanaf 18 december 2019) op te heffen.

De 1076 vorderingen/verzoeken leidden in totaal tot 3418 verstrekkingen en uit te splitsen naar individuele passagiers (3362) en complete vluchtilijsten (56).

Op basis van geautomatiseerde vergelijking met de database van SISII deed Pi-NL 4228 verstrekkingen aan het samenwerkingsverband van bevoegde instanties.

De FG heeft voor 3 verstrekkingen van gepersonaliseerde persoonsgegevens ouder dan 6 maanden een notificatie ontvangen, om de verstrekkingen van gepersonaliseerde PNR-gegevens ouder dan zes maanden en/of aan derde landen, te controleren. Controle heeft plaats gevonden en niet tot bijzonderheden geleid.

Er zijn 5 verzoeken tot inzage ontvangen. Hiervan zijn 2 verzoeken onontvankelijk verklaard omdat de inzage persoonsgegevens betrof van vóór de inwerkingtreding van de PNR-wet. De overige 3 verzoeken vertoonde gebreken. Na verzoek om die te herstellen is dat uitgebleven en zijn niet in behandeling genomen. De gebreken betroffen de deugdelijke vaststelling van de identiteit van de betrokkene.

Totalen 2019 – Europees

Van PIU's zijn via het DLIO 27 internationale rechtshulpverzoeken ontvangen en die leidden tot 85 verstrekkingen.

Pi-NL heeft geen (nul) verzoeken bij PIU's ingediend. Bevoegde instanties gebruikten het proces voor internationale rechtshulpverzoeken.

Er zijn geen (nul) spontane verstrekkingen van PIU's ontvangen zonder dat daar een vordering/verzoek van een Nederlandse bevoegde instantie aan ten grondslag lag.

Pi-NL heeft geen (nul) spontane verstrekkingen aan PIU's gedaan zonder dat daar een vordering/verzoek van een bevoegde instantie van een lidstaat aan ten grondslag lag.

Pi-NL heeft via DLIO 8 verzoeken ontvangen van bevoegde instanties uit de lidstaten. Hierop zijn door Pi-NL via DLIO 5 verstrekkingen gedaan. Van die verzoeken heeft Pi-NL geen (nul) afschrift aan de PIU verzonden omdat het verzoek via een internationaal rechtshulpverzoekproces verliep. De wederzijdse notificatie is nog niet ingeregeld bij de PIU's uit de lidstaten.

Pi-NL heeft van Nederlandse bevoegde instanties 40 vorderingen ontvangen om bij PIU's gegevens op te vragen. Deze zijn door de bevoegde instantie via het proces van internationale rechtshulpverzoeken opgevraagd via DLIO. Pi-NL heeft daarom geen (nul) bericht ontvangen of PIU's PNR-gegevens hebben verstrekt.

Pi-NL heeft van geen (nul) PIU een afschrift ontvangen van de verzoeken die Nederlandse bevoegde instanties rechtstreeks aan een PIU hadden gericht. Het proces verliep via een internationaal rechtshulpverzoek en het verzoek was daarmee niet rechtstreeks aan een PIU gericht. De wederzijdse notificatie is nog niet ingeregeld bij de PIU's uit de lidstaten.

Van de Nederlandse bevoegde instanties zijn geen (nul) verstrekkingen van PIU's ontvangen naar aanleiding van rechtstreekse bevraging van een PIU. Het proces verliep via een internationaal rechtshulpverzoek. De notificatie aan Pi-NL door de Nederlandse bevoegde instanties is nog niet ingeregeld.

Pi-NL heeft via DLIO geen (nul) verzoeken ontvangen van PIU's om tussentijdse aanlevering van passagiersgegevens van de luchtvaartmaatschappij. De reguliere aanlevering vindt plaats op 48, 24 en 0 uur voor vertrek van de vlucht. Pi-NL heeft ook geen (nul) verzoeken, namens Nederlandse bevoegde instanties, gedaan om tussentijdse aanlevering bij PIU's.

Pi-NL heeft via DLIO geen (nul) verzoeken ontvangen van Europol via de nationale Europol-eenheid.

Totalen 2019 – derde landen

Er zijn via DLIO 2 verzoeken ontvangen van derde landen en er hebben geen (nul) verstrekkingen plaatsgevonden.

Pi-NL heeft geen (nul) verwerkingsresultaten van andere PIU's aan derde landen verstrekt.

Conclusie

In 2019 lag mijn focus op het controleren van de waarborgen en het inrichten van toezichtsfunctionaliteiten in TRIP waarin alle passagiersgegevens aangeleverd en verwerkt worden. Alsmede op de naleving van de wet door de passagiersinformatie-eenheid. De wettelijke waarborgen voor het beschermen van persoonsgegevens die zijn gecontroleerd zijn aanwezig en functioneren.

Een aandachtspunt blijft het monitoren van geautomatiseerde waarborgen voor gegevensbescherming in TRIP. Dit omdat door een update van de software de bestaande functionerende waarborgen ongewild te niet zouden kunnen gaan.

Bij het weergeven van de statistieken blijkt dat door de gekozen invulling en uitvoering van de wet enkele gegevens (nog) niet beschikbaar zijn. Dit komt omdat een aantal functionaliteiten nog niet ingericht zijn in de lidstaten. Daarnaast vanwege het feit dat enkele handelingen in het kader van de internationale

uitwisseling uit de PNR-wet (tijdelijk) door een andere overheidsorganisatie werden uitgevoerd.

Bijlage 1: Lijst van strafbare feiten - artikel 1 PNR-wet

1. Deelneming aan een criminele organisatie.
2. Mensenhandel.
3. Seksuele uitbuiting van kinderen en kinderpornografie.
4. Illegale handel in verdovende middelen en psychotrope stoffen.
5. Illegale handel in wapens, munitie en explosieven.
6. Corruptie.
7. Fraude, met inbegrip van fraude ten nadele van de financiële belangen van de Unie.
8. Witwassen van opbrengsten van criminaliteit en valsemunterij, met inbegrip van namaak van de euro.
9. Computercriminaliteit/cybercriminaliteit.
10. Milieumisdrijven, met inbegrip van de illegale handel in bedreigde diersoorten en de illegale handel in bedreigde planten- en boomsoorten.
11. Hulp bij illegale binnenkomst en illegaal verblijf.
12. Moord, doodslag en zware mishandeling.
13. Illegale handel in menselijke organen en weefsels.
14. Ontvoering, wederrechtelijke vrijheidsberoving en gijzeling.
15. Georganiseerde en gewapende diefstal.
16. Illegale handel in cultuurgoederen, waaronder antiquiteiten en kunstvoorwerpen.
17. Namaak van producten en productpiraterij.
18. Vervalsing van administratieve documenten en handel in valse documenten.
19. Illegale handel in hormonale stoffen en andere groeibevorderaars.
20. Illegale handel in nucleaire of radioactieve stoffen.
21. Verkrachting.
22. Misdrijven die onder de rechtsmacht van het Internationaal Strafhof vallen.
23. Kaping van vliegtuigen/schepen.
24. Sabotage.
25. Handel in gestolen voertuigen.
26. Industriële spionage.

Bijlage 2: Lijst van passagiersgegevens - artikel 1 PNR-wet

1. PNR-bestandslocatie.
2. Datum van reservering en afgifte van het biljet.
3. Geplande reisdatum of -data.
4. Naam of namen.
5. Adres en contactgegevens, waaronder telefoonnummer en e-mailadres.
6. Alle betalingsinformatie, met inbegrip van het factuuradres.
7. Volledige reisroute voor dit specifieke PNR.
8. Informatie betreffende reizigers die gebruik maken van een loyaliteitsprogramma voor frequent reizen.
9. Reisbureau of reisagent.
10. Reisstatus van de passagier, met inbegrip van bevestigingen, check-in-status en «noshow» of «go-show»-informatie.
11. Opgesplitste of opgedeelde PNR-informatie.
12. Algemene opmerkingen, waar onder wordt begrepen alle beschikbare informatie over niet-begeleide minderjarigen jonger dan 18 jaar, zoals naam en geslacht van de minderjarige, leeftijd, talen die de minderjarige spreekt, naam en contactgegevens van de persoon die de minderjarige begeleidt naar het vertrek en de aard van de relatie van deze persoon met de minderjarige, naam en contactgegevens van de persoon die de minderjarige afhaalt bij aankomst en de aard van de relatie van deze persoon met de minderjarige, functionaris voor vertrek en aankomst.
13. Informatie uit de biljetuitgifte («ticketing field»-informatie), waar onder wordt begrepen het biljetnummer, de uitgiftedatum van het reisbiljet, biljettentickets voor enkele reizen en geautomatiseerde prijsnotering van reisbiljetten.
14. Zitplaatsinformatie, waaronder het zitplaatsnummer.
15. Informatie over gemeenschappelijke vluchtnummers.
16. Alle bagage-informatie.
17. Aantal en namen van de andere reizigers in het PNR.
18. Alle verzamelde API-gegevens (Advance Passenger Information), waar onder wordt begrepen soort, nummer, land van afgifte en geldigheidsdatum van een identiteitsdocument, nationaliteit, familienaam, voornaam, geslacht, geboortedatum, luchtvaartmaatschappij, vluchtnummer, datum van vertrek, datum van aankomst, luchthaven van vertrek, luchthaven van aankomst, tijdstip van vertrek, tijdstip van aankomst.
19. Alle vroegere wijzigingen in de onder de punten 1 tot en met 18 genoemde passagiersgegevens.

Bijlage 3 Alfabetische lijst van begrippen en afkorting

AP	: Autoriteit Persoonsgegevens
API	: Advance Passenger Information
Defensie	: Ministerie van Defensie
DLIO	: Dienst landelijke informatieorganisatie
DPIA	: Data Protection Impact Assessment of in het Nederlands een gegevensbeschermingseffectrapportage
Eigenaar	: Ministerie van Defensie
FG	: Functionaris voor de gegevensbescherming: voor het eerst beschreven in de AVG.
Hit	: Een resultaat uit de vergelijking tussen de databases van TRIP en SISII
KMar	: Koninklijke Marechaussee
Match	: Een door het samenwerkingsverband verrijkte hit die verstrekt wordt aan de bevoegde instantie
Minister	: Minister van Justitie en Veiligheid
Ministerie	: Ministerie van Justitie en Veiligheid
OM	: Openbaar Ministerie
Opdrachtgever	: NCTV
Opdrachtnemer	: Pi-NL
OvJ	: Officier van Justitie
Pi-NL	: Passagiersinformatie-eenheid Nederland
PIU	: Een Passenger Information Unit, wordt gebruikt om PIU's in andere lidstaten aan te duiden
PNR	: Passenger Name Record
PNR- richtlijn	: Richtlijn 2016/681/EU van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 over het gebruik van persoonsgegevens van passagiers (PNR-gegevens) voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en ernstige criminaliteit (Pb EU 2016, L 119/132)
PNR-gegevens	: Persoonsgegevens van passagiers conform bijlage 1 van de PNR-wet bestaande uit PNR en API gegevens
PNR-wet	: Wet gebruik van passagiersgegevens voor de bestrijding van terroristische en ernstige misdrijven
SIENA	: Secure Information Exchange Network Application
SISII	: Schengeninformatiesysteem een database waarin bevoegde instanties uit het Schengengebied personen kunnen signaleren
Toezichthouders	: Dit kunnen zijn: de FG, AP, Audit Dienst Rijk, Algemene Rekenkamer of een externe partij op verzoek van de verwerkingsverantwoordelijke
TRIP	: Travel Information Portal
Verstrekken / verstrekking	: Het delen van PNR-gegevens met een bevoegde instantie door een uittreksel uit TRIP te verzenden
Verwerkingsverantwoordelijke	: Minister van Justitie en Veiligheid
Verzoek	: Een verzoek om PNR-gegevens van een buitenlandse bevoegde instantie
Vordering	: Een vordering om PNR-gegevens van een Nederlandse bevoegde instantie
Wpg	: Wet politiegegevens