

Gebbruikersonderzoek Basisregistraties 2020

Bijlage 1: Desk Study

Bijlage 1: Desk Study

1 mei 2020

Gebruikersonderzoek Basisregistraties 2020

Bijlage 1: Desk Study

Inhoudsopgave

Basisregistratie Personen (BRP)	4
Basisregistratie Handelsregister (HR)	9
Basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG)	13
Basisregistratie Inkomens (BRI)	17
Basisregistratie Ondergrond (BRO)	19
Basisregistratie Topografie (BRT)	21
Basisregistratie Grootchalige Topografie (BGT)	24
Basisregistratie Kadaster (BRK)	28
Basisregistratie Voertuigen (BRV)	31
Basisregistratie Waardering Onroerende Zaken (WOZ)	33
Gebruikte onderzoeksrapporten	36

Basisregistratie Personen (BRP)

Introductie

De Basisregistratie Personen (BRP) is een samenvoeging van de Gemeentelijke Basisadministratie Personen (GBA) en de Registratie Niet-Ingezetenen (RNI). De BRP bevat persoonsgegevens van inwoners van Nederland (ingezetenen) en van personen die Nederland hebben verlaten (niet ingezetenen). Personen die korter dan 4 maanden in Nederland wonen kunnen ook als niet-ingezetenen in de BRP staan. Bijvoorbeeld omdat ze tijdelijk werken of studeren in Nederland.

Verstrekker is de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens. Bronhouders voor ingezetenen zijn gemeenten. De wettelijk vastgelegde gegevens worden door de gemeente aan de landelijke voorziening GBA-V¹ geleverd, zodat de gegevens ook buiten de gemeente beschikbaar zijn.

Voor niet-ingezetenen is de minister van BZK verantwoordelijk, maar er zijn inschrijffoorzieningen ingericht bij een aantal gemeenten, waar de niet-ingezetene zich moet melden voor eerste inschrijving. Dit zijn de zogenaamde RNI-loketgemeenten.

Gegevens

In de BRP staan onder andere de volgende persoonsgegevens: naam, voornamen, geboortedatum, geboorteplaats en geboorteland, gegevens over de ouders; gegevens over huwelijk en geregistreerd partnerschap, gegevens over kinderen; gegevens over nationaliteit en eventueel over het verblijfsrecht, verblijfplaats (adres), het burgerservicenummer (BSN). Over ingezetenen staan meer geregistreerd dan over niet-ingezetenen.

De BRP heeft verbindingen met verschillende andere basisregistraties.

Producten

Op www.noraonline.nl worden verschillende BRP producten genoemd:²

- BRP Adresvraag. Geeft persoonsgegevens van alle op een adres ingeschreven personen. Bevragen kan met een adres als ingang of met persoonsgegevens als ingang.
- BRP Ad hoc vraag-verstrekking op verzoek. Verstrekking van gegevens van een bepaalde ingeschrevene naar aanleiding van een door afnemer gestelde vraag.
- BRP Conditionele verstrekking. Eenmalige verstrekking naar aanleiding van een relevante wijziging op de persoonslijst, bijvoorbeeld 'persoon is geëmigreerd'.)
- BRP Selectieverstrekking. Eenmalige of periodieke bulkverstrekking van gegevens van personen die aan een bepaalde voorwaarde voldoen. Deze verstrekking is bijvoorbeeld geschikt voor vragen als 'alle personen die nu ouder zijn dan 65'.)
- BRP Spontane verstrekking. De afnemer kan indicaties laten plaatsen bij individuele personen en krijgt dan eerst een 'vulbericht' met alle gegevens waarvoor geautoriseerd; later de mutaties die optreden bij deze personen (was- wordt berichten). Mutaties worden binnen afgesproken tijd aan de afnemer aangeleverd.)

Afnemers

¹ GBA-V staat voor GBA Verstrekkingsvoorziening en is de centrale component in het BRP-stelsel. Alle gegevens uit de gemeentelijke basisregistraties zijn ondergebracht in één centrale, landelijke database: GBA-V. Deze bevat alle persoonslijsten die in de Basisregistratie Personen (BRP) zijn ingeschreven. GBA-V wordt geactualiseerd door de gemeentelijke GBA-systemen.

² [https://www.noraonline.nl/wiki/BRP_\(Basisregistratie_Personen\)](https://www.noraonline.nl/wiki/BRP_(Basisregistratie_Personen))

Een aantal organisaties mogen de persoonsgegevens in de BRP onder strenge voorwaarden en voor specifieke taken gebruiken. Alle overheidsinstellingen en bestuursorganen zijn in ieder geval verplicht voor hun taken gebruik te maken van de (authentieke) gegevens uit de BRP. Met deze gegevens wordt bijvoorbeeld een paspoort en identiteitskaart verstrekt of wordt de hoogte van een studietoelage berekend. Gebruikers zijn bijvoorbeeld: gemeenten; UWV, Belastingdienst, SVB, ziekenhuizen, pensioenfondsen, onderwijsorganisaties.

Gegevens uit de BRP mogen alleen gebruikt worden voor publiekrechtelijke taken. Afnemers mogen geen gegevens uit de BRP verstrekken aan commerciële instellingen of particulieren.

Een aantal organisaties ontvangt systematisch gegevens uit de Basisregistratie personen. Deze organisaties zijn aangesloten op de systemen van de BRP.

Afnemers van de BRP betalen jaarlijks voor het gebruik dat zij maken van de gegevens uit de BRP. Het financieringsmodel hiervoor gaat uit van een abonnementenstructuur op basis van een indeling in klassen.

Elke burger kan voorts zijn of haar eigen persoonsgegevens of die van zijn of haar minderjarige kinderen inzien via MijnOverheid.nl. Inzage is ook mogelijk bij de gemeente. Dat is gratis. Wilt iemand een kopie van de persoonsgegevens uit de BRP? Dan kan de gemeente hiervoor wel kosten rekenen.

De BRP houdt ook historische gegevens bij, zoals voormalige woonadressen. Zulke gegevens moeten burgers in diverse processen overleggen, bijvoorbeeld aan woningverhuurders. In de praktijk worden deze gegevens overgelegd via een papieren uittreksel. Daar zijn ook kosten voor de burger mee gemoeid.

Gebruikersaantallen

In de Monitor Digitale Overheid 2019 staan de volgende cijfers over aantallen:³

	2017	2018	Vershil
Aantal aangesloten overheidsorganisaties	100%	100%	-
Totaal aantal berichten naar afnemers	357.757.152	356.827.577	- 0,3%
Aantal terugmeldingen via Digimelding*	870	1.892	+117,5%
Aantal terugmeldingen dat rechtstreeks via de BRP- Terugmeldvoorziening is verstuurd	28.544	28.883	+ 1,2%

* In het jaar 2017 wijkt het aantal terugmeldingen via Digimelding gerapporteerd door BRP af van het aantal gerapporteerd bij Digimelding door Logius. Het aantal genoemde terugmeldingen in 2018 is afkomstig van Digimelding.

Digimelding is voor organisaties die willen terugmelden op gegevens in (basis)registraties. Op dit moment zijn aangesloten: de Basisregistratie Personen (BRP), het Handelsregister (HR) en de Basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG).

³ <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2019/06/30/rapport-monitor-digitale-overheid-2019>

Kwaliteit

Uit CBS-onderzoek naar de kwaliteit van adresgegevens in de BRP (2018) blijkt dat de kwaliteit van de adresgegevens stabiel en vrijwel gelijk is aan die in 2016. Op persoonsniveau is de kwaliteit 96,3%. Dat betekent dat in 96,3% van de gevallen de personen die in de BRP op een adres staan ingeschreven, er ook daadwerkelijk wonen. Op adresniveau is de kwaliteit 93,8%. Hiermee wordt bedoeld dat in 93,8% van de gevallen alle in de BRP ingeschreven personen op een bepaald adres daar ook daadwerkelijk wonen. Deze uitkomsten laten zien dat de adresgegevens in de BRP betrouwbaar zijn.⁴

De Wet Basisregistratie Personen verplicht gemeenten om de inrichting, werking en beveiliging van de basisregistratie jaarlijks te evalueren. Het doel van de zelfevaluatie is om de gemeente inzicht te geven of de werkprocessen conform wet- en regelgeving zijn ingericht. Over de resultaten van de zelfevaluatie het volgende:⁵

- Ten aanzien van de kwaliteit van processen trekt de rapportage over 2018 geen conclusies, maar uit de cijfers over 2018 valt op te maken dat hierbij nog ruimte is voor verbetering.
- RvIG controleert, door middel van een bestandscontrole, de administratieve kwaliteit van de in de BRP geregistreerde persoonsgegevens. Op 99,86% van de persoonslijsten is geen enkele afwijking geconstateerd over 2018, dit is ruim boven de norm van 99,0%.
- In 2014, 2015, 2016 en 2017 zijn steekproefonderzoeken uitgevoerd naar de betrouwbaarheid van de resultaten. Deze onderzoeken gaven een tweeledig beeld. Enerzijds werd voldaan aan de norm van gemiddeld 95% betrouwbaarheid. Maar het tweede deel van de norm, minimaal 30 gemeenten boven de 95% betrouwbaarheid, werd niet behaald.
- Naar de zelfevaluatie BRP van 2018 is geen onderzoek naar de betrouwbaarheid uitgevoerd. De verwachting is dat de betrouwbaarheid gelijk zal zijn aan de voorgaande jaren omdat de opzet van de zelfevaluatie niet wezenlijk veranderd is.
- Ter verbetering van de resultaten is door RvIG een verbetertraject gestart bij gemeenten die een relatief slecht resultaat behaalden. Hiervoor is een monitoringplan opgesteld. Doel van het plan is het verhogen van het resultaat van gemeenten die op drie of meer thema's laag scoren.

Het CBS heeft in 2018 een monitor uitgebracht waarmee de kwaliteit van het stelsel gevolgd kan worden. Dit gebeurt door de onderlinge samenhang van de registers te bestuderen. Uit de zogeheten tweemeting komt, in zijn algemeenheid, naar voren dat basisregistraties onderling goed koppelbaar zijn. Meer specifiek geldt dat de koppeling tussen de WOZ en de BRP het hoogste koppelpercentage laat zien: 99,6 procent van de ruim 12 miljoen personen die in de WOZ geregistreerd staan, is terug te vinden in de BRP (zij konden worden gekoppeld). Andere registraties die goed koppelen zijn de BRP en de BAG (99,5 procent van de personen in de BRP woont op een adres met een bag-id dat in de actieve BAG voorkomt). Voorts is ook de kwaliteit van de mutatieverwerking onderzocht. Bij personen in de WOZ is de hoogste score zichtbaar: 99,3 procent van de personen bij wie in het afgelopen jaar een verandering optrad, kan aan de BRP gekoppeld worden. Maar ook bij de BRP-BAG en de HR-BAG koppelingen is de kwaliteit van de mutatieverwerking goed (percentages van respectievelijk 98,4 procent en 97,8 procent). Bij de WOZ-HR en de BRIN-BAG koppelingen liggen de percentages iets lager, respectievelijk 85,2 procent en 90 procent.⁶

⁴ <https://www.cbs.nl/nl-nl/maatwerk/2019/33/adreskwaliteit-2018> en <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/kst-27859-140.html>

⁵ <https://www.rvig.nl/brp/zelfevaluatie-brp>

⁶ <https://www.cbs.nl/nl-nl/maatwerk/2018/38/tweemeting-kwaliteit-samenhang-basisregistraties-2017>

De Wet basisregistratie personen (Wet BRP) heeft op 6 januari 2014 de Wet gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens (Wet GBA) vervangen. Uit de tussenevaluatie (2016) blijkt onder meer het volgende:⁷

- Om de juistheid van gegevens te verhogen is besloten in de Wet BRP de mogelijkheid van een bestuurlijke boete in te voeren. Uit de tussenevaluatie blijkt dat twee derde van de gemeenten de bestuurlijke boete nog niet heeft ingevoerd. Ruim 82% van de gemeenten maakt begin 2016 geen gebruik van de bestuurlijke boete.
- De Wet BRP verplicht het college van Burgermeester en Wethouders om ambtenaren aan te wijzen die belast zijn met het toezicht op de naleving van de verplichtingen van de burger omtrent de BRP. Het doel van de toezichthouder BRP is het kunnen afdwingen van een betere naleving van de Wet BRP. Driekwart van de gemeenten heeft inmiddels een of meerdere toezichthouders BRP aangesteld. De effecten van een toezichthouder lijken positief te worden ervaren.
- Onder de Wet GBA was het niet mogelijk om de gegevens van niet-ingezetenen in een centrale registratie te registreren. In de Wet BRP is vastgelegd dat de minister van BZK verantwoordelijk is voor de inschrijving van niet-ingezetenen in de Registratie niet-ingezetenen (RNI). De meeste Burgerzakenmedwerkers zien de registratie van niet-ingezetenen als een vooruitgang, want hiervoor werd er niets geregistreerd in de GBA en hielden alle uitvoeringsorganisaties een eigen registratie bij van bijvoorbeeld arbeidsmigranten. Echter, de algemene mening is dat het nog steeds geen accuraat beeld geeft van de actuele verblijfplaats van deze niet-ingezetenen.
- Sommige onderdelen van de wet die gewijzigd zijn ten opzichte van de Wet GBA zijn nog niet in werking anno 2016, want ze kunnen pas worden doorgevoerd als alle nieuwe centrale ICT-voorzieningen in gebruik zijn genomen. Deze voorzieningen worden door het programma Operatie BRP gerealiseerd, zo was de gedachte.⁸ Totdat alle nieuwe ICT-voorzieningen zijn opgeleverd, blijven gemeenten (gedeeltelijk) de GBA-ICT gebruiken.

Belemmeringen

Er bestaat geen burgervriendelijk proces om als persoon inzage te verkrijgen in het gebruik door afnemers van de BRP van jouw BRP gegevens. Hoewel MijnOverheid.nl de mogelijkheid biedt BRP gegevens in te zien, is de praktische waarde hiervan voor de burgers beperkt. Het is niet mogelijk om een ontvangen besluit te herleiden naar een specifieke organisatie en een specifieke raadpleging van deze organisatie op de BRP. En wanneer er een fout is gemaakt, kan de burger daarom niets aantonen. Er is geen burgervriendelijk proces om te verzoeken gegevens te wijzigen of corrigeren.⁹

Uit onderzoek binnen de gemeenten Amsterdam uit 2016 kwam naar voren dat het gebruik van BRP gegevens door privacy wet en regelgeving juridisch is ingeperkt tot publieke taken. Dit levert voor de Amsterdamse financiële (debiteuren) processen grote inefficiëntie op.¹⁰

Uit onderzoek uit 2019 blijkt dat gebruikers overwegend positief zijn over de het gebruiksgemak (de toegevoegde waarde) en de kwaliteit van persoonsgegevens in de BRP. Verder komt het volgende naar voren:¹¹

- Op basis van de gehanteerde scoringsystematiek die in dit onderzoek wordt gebruikt, krijgt de BRP een score van 91% voor doelmatig gebruik. Naar verwachting zal het doelmatig gebruik bij de onderzochte processen door de lopende initiatieven op termijn toenemen tot 99%

⁷ <https://kennisopenbaarbestuur.nl/rapporten-publicaties/tussenevaluatie-wet-brp/>

⁸ Het programma operatie BRP werd op 5 juli 2017 stopgezet. Zie ook:

<https://www.rijksoverheid.nl/actueel/nieuws/2018/05/18/lessen-trekken-uit-operatie-basisregistratie-personen>

⁹ <https://kennisopenbaarbestuur.nl/rapporten-publicaties/onderzoek-regeldruk-basis-registratie-personen/>

¹⁰ https://www.amsterdam.nl/publish/pages/826548/20170208rapportagemonitorgebruik2016versie1_0.pdf.

¹¹ <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2019/12/06/doelmatigheid-van-de-brp>

- De respondenten van het onderzoek zijn overwegend positief over het gebruiksgemak (de toegevoegde waarde) en de kwaliteit van persoonsgegevens in de BRP. Ook zijn zij positief over de kwaliteit en betrouwbaarheid van het systeem. De afnemers die gebruik maken van de BRP-informatiesystemen, beoordelen deze systemen ook als goed, met uitzondering van de terugmeldvoorziening. Deze is op dit moment nog onvoldoende geïntegreerd met de eigen systemen. Verder wordt het aanvraagproces van autorisatie tot de BRP door meerdere afnemers beoordeeld als onvoldoende.
- Naar voren komt dat de betrokken afnemers aangeven aan dat het technisch en juridisch ingewikkeld is om de BRP als primaire bron van persoonsgegevens toe te passen; verschillen in techniek en architectuur zorgen ervoor dat het complex is om de eigen systemen met de BRP-systemen te koppelen. Verder vraagt het proces om een autorisatiebesluit te verkrijgen veel afstemming tussen de juristen van RvIG en van de afnemers.
- De gegevens van niet-ingezetenen worden niet actief bijgehouden, waardoor de gegevens in de RNI niet voldoende actueel zijn. Afnemers kunnen deze gegevens daarom niet gebruiken als primaire bron van persoonsgegevens.
- Afnemers geven aan dat sommige bronhouders ervoor kiezen om af te wijken van de Handleiding Uitvoeringsprocedures (HUP). Dit leidt tot inconsistenties van de gegevens in de BRP. Afnemers moeten hierdoor aanvullende werkzaamheden verrichten om de persoonsgegevens te kunnen gebruiken, wat ten koste zou gaan van de doelmatigheid.

Technisch gezien worden de meeste gegevens in het stelsel van basisregistraties via berichtenverkeer uitgewisseld, opgeslagen bij de afnemer en vaak nog bewerkt om ze te kunnen gebruiken. Dit leidt er toe dat op verschillende plaatsen kopieën van basisregistraties ontstaan. In de praktijk blijkt dat er vrijwel altijd (kleine) verschillen ontstaan.

De mogelijkheden van de BRP nog niet zijn uitgeput. Zo zouden overheidsinstanties geen uittreksels BRP meer aan burgers hoeven te vragen: de noodzakelijke gegevens kunnen ze zelf uit de BRP halen. Er zijn verschillende voorbeelden van onnodige gegevensuitvraag.¹²

Voorts geldt dat de grondslag onder alle basisregistraties is 'eenmalige vastlegging en meervoudig gebruik'. Bezien vanuit dat perspectief zijn er veel kandidaat-persoonsgegevens waarvoor geldt dat opname in de BRP kan leiden tot verlaging van de regeldruk.¹³

¹² <https://ibestuur.nl/podium/het-onbenutte-potentieel-van-de-brp>

¹³ <https://kennisopenbaarbestuur.nl/rapporten-publicaties/onderzoek-regeldruk-basis-registratie-personen/>

Basisregistratie Handelsregister (HR)

Introductie

Het Handelsregister is de basisregistratie van alle ondernemingen en rechtspersonen organisaties die deelnemen aan het economisch verkeer in Nederland. De bronhouder en verstrekker (landelijke voorziening HR) is de Kamer van Koophandel (KVK).

Gegevens

KVK registreert diverse gegevens zoals de naam, rechtsvorm, activiteit, vestiging en functionarissen. Elke inschrijving krijgt een uniek KVK-nummer. Evenals de vestiging.

De meeste gegevens zijn openbaar. Dat geldt ook voor de gegevens van uitgeschreven ondernemingen en rechtspersonen in verband met de aansprakelijkheid en eventuele schulden die gemaakt zijn in het verleden.

Sommige gegevens zijn alleen beschikbaar voor daartoe bevoegden zoals advocaten, notarissen, deurwaarders en overheden. Welke gegevens door wie zijn in te zien, is bepaald in de Handelsregisterwet en het Handelsregisterbesluit.

- Openbare gegevens zijn onder meer:
 - Gegevens van degene aan wie de maatschappelijke activiteit toebehoort, zoals naam en rechtsvorm.
 - Gegevens van de maatschappelijke activiteit.
 - Gegevens van vestiging(en), zoals adres, telefoonnummer, e-mailadres en het domeinadres.
 - Gegevens van de eigenaar eenmanszaak, tekenbevoegde functionarissen, bestuurder, enig aandeelhouder.
 - Curator bij een faillissement en bewindvoerder bij bewind voering.
 - Aantal werkzame personen.
- Niet openbare gegevens zijn onder andere:
 - Burgerservicenummer.
 - Geslacht, geboorteplaats, geboorteland.
 - Handtekening in elektronische vorm.
 - privéadres functionaris rechtspersoon¹⁴.

Het Handelsregister heeft verbindingen met andere basisregistraties, waarbij sprake is van gebruik van andere basisregistraties. Er zijn directe koppelingen met BRP en BAG.

Producten

De Kvk maakt onderscheid naar uitgebreide gegevenssets met openbare en niet openbare gegevens voor overheden gericht voor de wettelijke gebruikspllicht en een gegevensset met openbare gegevens voor een ieder.

1. Via [HR Inzien](#): gebruiker kan handmatig een beperkte set gegevens van bedrijven inzien via internet, waaronder naam, KVK-nummer en vestigingsnummer.
2. Via een koppeling met [HR-dataservice](#): de gebruiker realiseert een elektronische (en beveiligde) verbinding tussen het Handelsregister en de applicatie van de gemeente. Hierdoor krijgt de gebruiker rechtstreeks uit het Handelsregister gegevens geleverd.

¹⁴ Aan de Tweede Kamer is toegezegd dat binnenkort afscherming volgt van het privéadres van alle natuurlijke personen in het Handelsregister. Waarschijnlijk met ingang van 1-1-2021.

3. Via Digilevering: de gebruiker realiseert een elektronische (en beveiligde verbinding) met de gemeenschappelijke abonnementenvoorziening Digilevering. Deze methode van aanlevering is vergelijkbaar met de dataservice, alleen betreft het gebeurtenisberichten.
4. Adressenbestanden: gebruikers kunnen adressenbestanden opvragen van ondernemingen op basis van door hen aangeleverde selectiecriteria.
5. Via een mutatieabonnement: hier zijn verschillende varianten van. Als gebruiker kan je door de KvK op de hoogte worden gehouden van mutaties op het adressenbestand dat je geselecteerd hebt.
6. De KvK-API: via een API hebben afnemers een directe koppeling met het HR. Hiermee zijn gebruikers in staat rechtstreeks hun systemen te koppelen aan gegevens uit het HR.

De KVK API is een set aan definities waarmee het softwareprogramma direct met het Handelsregister van KVK communiceert. Het dient als een interface. Met een API-key krijgt de afnemer automatisch toegang tot informatie in het Handelsregister. Er zijn momenteel twee API-producten:¹⁵

- API Search. Met KVK API Search kun je zoeken naar één of meer bedrijven met een aantal zoekcriteria (zoals KVK-nummer, vestigingsnummer, RSIN, handelsnaam en adres). Het resultaat is een lijst, waarmee je basisgegevens op kunt halen vanuit het Handelsregister.
- API Profile. Met KVK API Profile kun je zoeken naar een bedrijf (met zoekcriteria, zoals KVK-nummer, vestigingsnummer en RSIN). Het resultaat is een uitgebreide set aan gegevens over dit bedrijf.

Pilot producten zijn op dit moment:

- KVK Update Service via digilevering, real time beschikken over mutaties (vernieuwd) KVK Mutatie Abonnement). De gebruiker realiseert een elektronische (en beveiligde verbinding) met de gemeenschappelijke abonnementenvoorziening Digilevering.
- KVK Signalen, bestaat uit 10 eenvoudige/ belangrijke signalen die real time via digilevering worden doorgestuurd.

Afnemers

Eén ieder die de gegevens uit het Handelsregister wil raadplegen kan afnemer zijn. Het Handelsregister is een openbaar register. Bestuursorganen moeten - op den duur - echter verplicht gebruik gaan maken van de authentieke gegevens uit het Handelsregister als zij deze gegevens nodig hebben voor de uitoefening van hun publieke taak.¹⁶

Organisaties kunnen het HR raadplegen om verschillende producten van de KvK tegen een krachtens de wet vastgestelde vergoedingen af te nemen, zoals een bedrijfsprofiel, een uittreksel of een jaarrekening. De afname gebeurt zowel individueel als gebundeld. In het geval van commerciële doeleinden worden de gegevens afgenomen om bijvoorbeeld gericht te kunnen adverteren.¹⁷ In andere gevallen wordt informatie door bijvoorbeeld marktpartijen afgenomen, bijvoorbeeld een bank die daarmee andere gegevens kan controleren.

Overheden die standaardinformatieproducten afnemen doen dat onder de Regeling Inputfinanciering. De verantwoordelijke ministeries dragen hiervoor jaarlijks een vast bedrag af aan het Ministerie van Economische

¹⁵ Deze API's bevatten geen privacy-gevoelige gegevens en geen functionarisgegevens.

¹⁶ Per 1 januari 2015 is er sprake van gefaseerd verplicht gebruik. Alle bestuursorganen moeten zich op het Handelsregister gaan aansluiten en verplicht gebruik maken hiervan. Het streven is dat alle bestuursorganen uiterlijk in 2021 verplicht gebruik maken.

¹⁷ KvK maakt een voorbehoud op het databankenrecht op het Handelsregister en beoogt daarmee tegen te gaan dat HR gegevens worden doorverkocht als zijnde KVK gegevens. Dit ter bescherming van het Handelsregister als bron van rechtszekerheidsinformatie en de privacy van ondernemers en functionarissen.

Zaken wat zich vertaalt in een jaarlijkse vergoeding aan KVK. Overheden kunnen het HR vervolgens onbeperkt raadplegen.

Zoeken in het HR is gratis net als bepaalde basisinformatie waaronder KVK-nummer, naam, en adres.

Gebruikersaantallen

Uit een bericht uit 2017 komt naar voren dat het gebruik in 2016/2017 met 8% is gestegen en dat het HR destijds jaarlijks ruim 21 miljoen keer direct geraadpleegd werd.¹⁸ In de Monitor Digitale Overheid 2019 staan de volgende cijfers over aantallen:¹⁹

	2017	2018	2019	%
Aantal aangesloten overheidsorganisaties	100%	100%	100%	-
Aantal berichten naar Digilevering	2.635.539	2.102.299	2.238.241	6,5%
Totaal aantal terugmeldingen	11.765	13.709	20.930	52,7%
Aantal terugmeldingen via Digimelding	847	995	6.858	689,2%
Aantal terugmeldingen buiten Digimelding om (via e-mail, intranet, brief etc.)	10.918	12.714	14.072	15,6%
Uittreksels inzien via internet	11.475.421	10.370.187	10.783.388	3,6%
HR Dataservice	35.896.026	26.951.071	32.292.659	19,8%
API Company Search en Profile	15.787	24.637	23.466	-4,8%
TOTALEN	50046303	39475612	45379614	14,90%

Kwaliteit

Voor het HR geldt een verplicht gebruik door bestuursorganen. Er is voorts een terugmeldvoorziening, maar de terugmeldplicht is nog niet in werking getreden.²⁰

De kwaliteit van de registratie is hoog, zo bleek uit een audit in 2013: 97% van de gegevens is juist.²¹ Een percentage dat waarschijnlijk, zo was de gedachte in 2014, verder omhoog zal gaan, als aangesloten overheden de terugmeldvoorziening gaan gebruiken om fouten in de gegevens door te geven aan de bronhouder van het Handelsregister, de KvK.²³ Een actueel vervolgonderzoek op dit vlak hebben wij niet aangetroffen.

Het CBS heeft in 2018 wel een monitor uitgebracht waarmee de kwaliteit van het stelsel gevolgd kan worden. Dit gebeurt door de onderlinge samenhang van de registers te bestuderen. Uit de zogeheten tweemeting komt, in zijn algemeenheid, naar voren dat basisregistraties onderling goed koppelbaar zijn. Specifieke applicaties die goed koppelen zijn het HR en de BAG (96,7 procent van de vestigingen is gekoppeld aan een verblijfsobject) en de WOZ en het HR op het niveau van vestigingen (96,6 procent). De koppeling tussen de WOZ en het HR op het niveau van niet-natuurlijke personen is lager (79 procent van de niet-natuurlijke personen is gekoppeld met het

¹⁸ <https://www.creditexpo.nl/kvk-meld-eventuele-onjuistheden-handelsregister/>

¹⁹ <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2019/06/30/rapport-monitor-digitale-overheid-2019>

²⁰

https://www.kvk.nl/download/20172959_Factsheet_Terugmelden_Handelsregister_via_Digimelding_Toelichting_171124_tcm109-451449.pdf

²¹ <https://kennisopenbaarbestuur.nl/rapporten-publicaties/kwaliteitsonderzoek-handelsregister/>

²² Nuancering hierbij zou kunnen zijn dat het gaat om de juistheid ten opzichte van de administratie en niet zozeer ten opzichte van de werkelijkheid.

²³ <https://ibestuur.nl/podium/handelsregister-klaar-voor-gebruik-gemeenten>

HR). Deels kan de verklaring gezocht worden in het feit dat sommige niet-natuurlijke personen geen verplichting hebben om ingeschreven te staan in het HR. Ook de kwaliteit van de mutatieverwerking is onderzocht. Bij personen in de WOZ zien wij opnieuw de hoogste score. Maar ook bij de BRP-BAG en de HR-BAG koppelingen is de kwaliteit van de mutatieverwerking goed, met percentages van respectievelijk 98,4 procent en 97,8 procent.²⁴

Om in te schatten of er vestigingen in het HR ontbreken, is door het CBS in een verkennend onderzoek gekeken naar de gebruiksfuncties van een gebouw. Vanuit de BAG-WOZ ziet het CBS dat iets meer dan 60 procent van de in gebruik zijnde verblijfsobjecten als vestiging in het HR wordt teruggevonden. Bij een industrie functie ligt het aandeel lager (44 procent), maar bij verblijfsobjecten met een onderwijsfunctie, celfunctie of gezondheidsfunctie komt (bijna) 80 procent voor als vestiging in het HR. Dit toont volgens het CBS aan dat er directe verbanden zijn tussen de gebruiksfuncties van een gebouw en de mate waarin deze als vestiging terugkomt in het HR. De verbetermogelijkheden zijn echter nog niet onderzocht.²⁵

Belemmeringen

De Kamer van Koophandel onderzocht in 2018 in welke mate ondernemers last hebben van commercieel gebruik van het Handelsregister. Gegevens uit het openbare overzicht kunnen namelijk worden opgevraagd, waarna ondernemers ongevraagd benaderd kunnen worden via telefoontjes, e-mails en aan de deur.²⁶ Er is een Non Mailing Indicator sinds 2002 (aangescherpt in 2008), afscherming woonadres functionaris rechtspersoon (op verzoek sinds 2003, standaard sinds 2008), en afscherming woonadres zzp-ers (op verzoek mogelijk sinds 2008, en binnenkort standaard) en KVK is per 1 juli 2019 gestopt met het kunnen downloaden van adressenbestanden via HR Inzien/ Online. Binnenkort mogen ook telefoongegevens niet meer zonder toestemming van de zzp-er gebruikt worden.²⁷

²⁴ <https://www.cbs.nl/nl-nl/maatwerk/2018/38/tweemeting-kwaliteit-samenhang-basisregistraties-2017>

²⁵ <https://www.cbs.nl/nl-nl/maatwerk/2018/38/tweemeting-kwaliteit-samenhang-basisregistraties-2017>

²⁶ <https://www.kvk.nl/over-kvk/media-en-pers/nieuws-en-persberichten/nieuws-en-persberichten/nieuws-en-persberichten/kvk-onderzoekt-voorkeursoplossingen-tegen-ongewenste-benadering/>

²⁷ Zie ook: <https://www.kvk.nl/inschrijven-en-wijzigen/inschrijven-bij-de-kamer-van-koophandel/jouw-gegevens-in-het-handelsregister/hoebeperkjeongewenstecommercielebenadering/>

Basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG)

Introductie

De BAG (bevat gemeentelijke basisgegevens van alle adressen en gebouwen in een gemeente. Kopieën van al deze gegevens zijn verzameld in een Landelijke Voorziening (BAG LV). Het Kadaster beheert de BAG LV en stelt de gegevens beschikbaar aan organisaties met een publieke taak, instellingen, bedrijven en particulieren (verstrekker). De Minister van BZK is systeemverantwoordelijk voor de BAG. Gemeenten zijn bronhouders van de BAG. Zij zijn verantwoordelijk voor het opnemen van de gegevens in de BAG en voor de kwaliteit ervan

Gegevens

De BAG bevat alle officiële, als zodanig toegekende, adressen op Nederlands grondgebied. Een adres is de door de bevoegde gemeente toegekende benaming, bestaande uit de naam van een openbare ruimte, een nummeraanduiding en woonplaats. Adressen worden toegekend aan adresseerbare objecten uit de Basisregistratie Gebouwen: verblijfsobjecten, ligplaatsen en standplaatsen. In de BAG zijn, naast alle adressen, alle panden, verblijfsobjecten, standplaatsen en ligplaatsen geregistreerd. Deze 'objecttypen' zijn afgebakend en voorzien van een unieke aanduiding. De waarde van de attributen behorende bij de objecttypen (zoals de oppervlakte en het bouwjaar) is ook in de registratie opgenomen.²⁸

De Catalogus BAG 2018 bevat de uitgangspunten en voorschriften die ervoor zorgen dat objecten in de BAG overal op dezelfde manier worden vastgelegd.²⁹

De BAG wordt gebruikt door de volgende basisregistraties: BRP, HR, WOZ, BGT, BRK, BRT.

Producten

De BAG wordt in verschillende vormen beschikbaar gesteld: raadplegen (BAG-gegevens direct online bekijken), bestandsleveringen (BAG-gegevens ontvangen via bestanden of mutaties), bevragen (webservices) en zoeken (locatieservice).³⁰

De BAG producten zoals genoemd op noraonline.nl zijn:³¹

- BAG/Compact is een XML-bestand met alle BAG-adressen op basis van een vaste peildatum van heel Nederland. Behalve adressen bevat het bestand ook adresgerelateerde elementen uit de LV BAG.
- BAG/Digilevering. Abonnementenservice om realtime een bericht te ontvangen bij een wijziging in de LV BAG.
- BAG/Extract. Levering van een totaalstand van alle BAG-gegevens voor het gevraagde gebied (volledige levenscyclus of op peildatum).
- BAG/Extract mutaties. Bij een abonnement bestaan twee varianten: óf periodieke (maandelijks/dagelijks) levering van de wijzigingen ten opzichte van de voorgaande levering óf maandelijks een levering van de totaalstand.
- BAG/WMS-WFS via PDOK biedt BAG gegevens van een in de vraag gespecificeerde geografische contour, hetzij als 'plaatje' (WMS) hetzij als data, welke door de afnemer gevisualiseerd, opgeslagen en bewerkt kunnen worden.

²⁸ <https://zakelijk.kadaster.nl/basisregistratie-adressen-en-gebouwen>

²⁹ <https://www.geobasisregistraties.nl/documenten/publicatie/2018/03/12/catalogus-2018>

³⁰ <https://zakelijk.kadaster.nl/bag-producten>

³¹ [https://www.noraonline.nl/wiki/BAG_\(Basisregistratie_Adressen_en_Gebouwen\)](https://www.noraonline.nl/wiki/BAG_(Basisregistratie_Adressen_en_Gebouwen))

- BAG/bevragen. Webservice voor het geautomatiseerd bevragen van de LV-BAG met behulp van software van de afnemer. BAG Bevragen kan de volledige levenscyclus van een object opvragen.
- BAG/BAG viewer. Website waar een BAG-kaart getoond wordt. Klikken op panden toont de onderliggende pand- en verblijfsobjectgegevens. Viewer toont actuele en historische gegevens.
- BAG/Geocodeerservice. Zoekservice van PDOK waar men kan zoeken op administratiegegevens om daarna naar de positie op de kaart van het gegeven te gaan.

Gebruikersaantallen

Het gebruik van de basisregistratie adressen en gebouwen (BAG) is gestegen tot circa 10 miljoen bevestigingen per dag, zo blijkt uit onderzoek uit 2018. Het gebruik bestaat voor 30% uit directe raadplegingen van de BAG, via de landelijke voorziening BAG van het Kadaster, en voor 70% uit indirecte, via bijvoorbeeld toepassingen van derden. Het indirecte gebruik is voor het eerst onderzocht en de resultaten zijn veel hoger dan verwacht.³²

In de Monitor Digitale Overheid 2019 staan de volgende cijfers over aantallen:³³

	2017	2018	Vershil
Aantal geregistreerde aangesloten organisaties	1.436	1.448*	+0,8%
Totaal aantal actieve abonnementen BAG extract + BAG Compact bij afnemers	666	699	+5,0 %
Totaal aantal eenmalige leveringen BAG extract + BAG Compact aan afnemers	1.595	1.287	-19,3%
Aantal bevestigingen van BAG bevragen via de Landelijke Voorziening + BAG webservices via PDOK	1.570.000.000	2.500.000.000	+59,2 %
Aantal terugmeldingen via Digimelding	20	19	+5,0%
Aantal terugmeldingen buiten Digimelding om (via e-mail, intranet, brief, etc)	9.575	11.598	+21,1%

**Slechts voor een aantal producten is registratie nodig. Aantallen ongeregistreerd gebruik en gebruik via derden wordt niet gemeten, maar is een substantieel deel*

Afnemers

Grootgebruikers zijn onder andere UWV en de Belastingdienst (Belastingdienst indirect 4 miljard raadplegingen). Gemeenten zijn naast bronhouder ook een belangrijke gebruiker van de BAG. Gebouw- en adresgegevens worden bijvoorbeeld gebruikt bij het waarderen van onroerende zaken (WOZ) en de adresgegevens voor het bijhouden van de BRP. Naast gemeenten wordt de BAG gebruikt door o.a. energiebedrijven (assetmanagement), woningcorporaties (vastgoedbeheer en beleidsontwikkeling), banken/postorderbedrijven/nutsbedrijven en bedrijven met veel klanten (verbeteren van de kwaliteit van klantenbestanden), verzekeringsmaatschappijen (risicoberekening en schade-afhandeling aan vastgoedobjecten) en leveranciers van geo-informatie en adressenbestanden (verrijken door ze te combineren met andere informatie). Ook makelaars, ingenieurs of architectenbureaus, ICT-dienstverleners en adviesbureaus gebruiken de BAG regelmatig.

Via PDOK zijn vooral de basisregistraties populair zoals de BRT en de BAG. Ook de luchtfoto's en kadastrale gegevens zijn vaak geraadpleegd. Van de IP-adressen die vanuit dit platform zijn aangeleverd kon een groot deel van de gebruikers worden geanalyseerd. Hierbij waren de bevindingen dat het voornamelijk ging om Nederlandse hergebruikers. De types gebruikers die vastgesteld konden worden waren voornamelijk particulieren en een klein aandeel zakelijke gebruikers

³² <https://www.geobasisregistraties.nl/basisregistraties/adressen-en-gebouwen/evaluatie-bag/afnemersonderzoek-bag>

³³ <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2019/06/30/rapport-monitor-digitale-overheid-2019>

(27,1%). De meest frequente gebruikers komen uit de overheid, de Nederlandse Bank, en van universiteiten en hogescholen.³⁴

Kwaliteit

Alle organisaties met een publieke taak zijn vanaf 1 juli 2011 verplicht tot afname van de gegevens uit de BAG en hebben een terugmeldplicht als zij op eventuele fouten in de gegevens stuiten.

De oorspronkelijke Wet BAG is een paar jaren geleden onder de loep genomen. Daaruit bleek dat de Basisregistratie adressen en gebouwen voor een groot deel voldoet. Op een aantal punten is echter nog verbetering mogelijk.

Op basis van de toen gedane aanbevelingen werd een wetwijziging doorgevoerd, die op 1 juli 2018 in werking is getreden. De wijziging (ook wel bekend als BAG 2.0) treft vooral gemeenten omdat zij de bronhouders zijn.³⁵ Per 25 november 2019 zijn er 193 gemeenten die aangesloten zijn op BAG 2.0, de rest van de gemeenten werkt nog met de oude versie.

Onderdeel van BAG-onderzoek uit 2018 is inzicht in de tevredenheid over de BAG. Het gemiddelde rapportcijfer dat gebruikers aan de BAG gaven is gestegen van een 7,2 in 2015 tot een 7,4 in 2018. Bovendien is het aandeel respondenten dat een 8 of hoger geeft aanzienlijk gestegen sinds 2015.³⁶

Met het formeel van kracht worden van de gewijzigde Wet BAG in 2018 is ook de zelfcontrole BAG een wettelijke verplichting voor gemeentelijke bronhouders BAG. Uit de zelfevaluatie 2018 komt naar voren dat de toezichthouder constateert dat de BAG in het administratieve domein redelijk tot goed op orde is, hoewel het aantal bronhouders dat onder de 75%-norm scoort toch wel aanleiding geeft tot enige zorg. Het aandachtveld tijdigheid scoort over de hele linie heen het minst. Het aandachtsveld borging vraagt, zeker met de doorvoering van BAG 2.0, veel aandacht bij de bronhouders.³⁷

Het CBS heeft in 2018 een monitor uitgebracht waarmee de kwaliteit van het stelsel gevolgd kan worden. Dit gebeurt door de onderlinge samenhang van de registers te bestuderen. Uit de zogeheten tweemeting komt, in zijn algemeenheid, naar voren dat basisregistraties onderling goed koppelbaar zijn. Specifieke registraties die goed koppelen zijn de BRP en de BAG (99,5 procent van de personen in de BRP woont op een adres met een bag-id dat in de actieve BAG voorkomt), het HR en de BAG (96,7 procent van de vestigingen is gekoppeld aan een verblijfsobject) en de WOZ en het HR op het niveau van vestigingen (96,6 procent). De koppeling tussen de BRIN en de BAG bedraagt 88,4 procent. Ook de kwaliteit van de mutatieverwerking is onderzocht. Bij personen in de WOZ zien wij opnieuw de hoogste score: 99,3 procent van de personen bij wie in het afgelopen jaar een verandering optrad, kan aan de BRP gekoppeld worden. Maar ook bij de BRP-BAG en de HR-BAG koppelingen is de kwaliteit van de mutatieverwerking goed, met percentages van respectievelijk 98,4 procent en 97,8 procent. Bij de WOZ-HR en de BRIN-BAG koppelingen liggen de percentages iets lager, respectievelijk 85,2 procent en 90 procent.³⁸

Belemmeringen

Uit het onderzoek van Statistiek uit 2018 zijn ook suggesties voor verbetering naar voren gekomen. Zo vindt 21% van de gebruikers dat de kwaliteit van de gegevens over het gebruiksoppervlak omhoog moet en 14% is

³⁴ <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2019/07/24/hergebruikers-van-open-data-in-beeld>

³⁵ <https://zakelijk.kadaster.nl/wat-verandert-er>

³⁶ <https://www.geobasisregistraties.nl/basisregistraties/adressen-en-gebouwen/evaluatie-bag/afnemersonderzoek-bag>

³⁷ <https://www.geobasisregistraties.nl/basisregistraties/adressen-en-gebouwen/bag-2.0-zelfcontrole-bag-2018/resultaten-zelfcontrole-bag-2018>

³⁸ <https://www.cbs.nl/nl-nl/maatwerk/2018/38/tweemeting-kwaliteit-samenhang-basisregistraties-2017>

ontevreden over de juistheid van de bouwjaren. Ook geven gebruikers aan dat ze graag naast de locatiecoördinaten ook over hoogtegegevens van gebouwen zouden willen beschikken.³⁹

De knelpunten en issues in de samenhang en afstemming tussen het Nationaal Wegenbestand (NWB) en de andere registraties BGT, BRT en BAG zijn door Geonovum onderzocht in 2017:⁴⁰

- De BAG heeft niet voor elke openbare ruimte (openbare weg) een naam beschikbaar. In NWB worden daarom extra eigen namen toegevoegd aan de wegvakken. Ook worden bij straatnamen die specifiek voor één enkel appartementencomplex bedoeld zijn, soms een “virtueel straatje” toegevoegd aan de NWB geometrie om hier de benodigde attributen aan te kunnen koppelen.
- De BAG levert geen geometrie van een openbare ruimte. De ligging van een openbare ruimte wordt opgenomen in het BAG-register. Dit mag via een duidelijke tekstuele omschrijving of met een kaart. Deze gegevens worden niet aangeleverd aan de Landelijke Voorziening en zijn niet centraal beschikbaar voor afnemers.

³⁹ <https://www.geobasisregistraties.nl/basisregistraties/adressen-en-gebouwen/evaluatie-bag/afnemersonderzoek-bag>

⁴⁰ https://www.geonovum.nl/uploads/documents/Verkenning_afstemming_NWB-BGT-BRT-BAG.pdf

Basisregistratie Inkomen (BRI)

Introductie

In de BRI staat van ongeveer 13 miljoen burgers het verzamelinkomen of het belastbaar jaarloon. Overheidsorganisaties gebruiken de BRI om toeslagen, subsidies of uitkeringen te bepalen.

Bronhouder en verstrekker van de BRI is de Belastingdienst.

Gegevens

De BRI bevat van burgers (natuurlijke personen) de volgende gegevens:

- Het authentieke inkomensgegeven.
- Identificerende gegevens over de burger, waaronder het burgerservicenummer.
- Metagegevens. Dit zijn de gegevens die nodig zijn om de BRI te laten functioneren in het stelsel, zoals de status en bron van het authentieke gegeven.

Het inkomen dat is opgenomen in de BRI, heet het geregistreerd inkomen. Het geregistreerd inkomen (van het voorgaande jaar) is voor burgers te raadplegen op MijnOverheid.

De BRI heeft een bestaande relatie met de Basisregistratie Personen (BRP) inclusief Registratie Niet-Ingezetenen.

Producten

De BRI producten zoals genoemd op noraonline.nl zijn:⁴¹

- BRI/Batch-gewijs via bestanden. Batch-gewijs via bestanden: afnemer stuurt een lijst BSN's en krijgt BSN's + AIG (authentiek inkomen gegeven) terug.)
- BRI/Batch-gewijs via bestanden (vraaggedreven). Batch-gewijs via bestanden: afnemer stuurt een lijst BSN's en krijgt BSN's + AIG (authentiek inkomen gegeven) terug.)
- BRI/Inzage BRI. Inzage geregistreerd inkomen (BRI) voor burgers op MijnOverheid vanaf 1 juni 2015.

Afnemers

Gegevens uit de BRI zijn alleen beschikbaar voor een zeer beperkt aantal expliciet benoemde afnemers. De volgende organisaties gebruiken de BRI: CAK (Centraal administratiekantoor), Raad voor de rechtsbijstand, Belastingdienst/Toeslagen en DUO (Dienst Uitvoering Onderwijs).

- Het CAK gebruikt de BRI onder meer voor het vaststellen van de eigen bijdrage met betrekking tot Wmo en Zorg met/zonder Verblijf.
- De DUO maakt onder meer gebruik van de BRI voor het verwerken van aanvragen met betrekking tot tegemoetkomingen van scholieren en leraren.
- De raad voor de Rechtsbijstand maakt gebruik van de BRI voor het bepalen van de eigen bijdrage bij rechtsbijstand.
- De belastingdienst/Toeslagen maakt gebruik van de BRI voor het bepalen van de huurtoeslag, kinderopvangtoeslag, zorgtoeslag en kindgebonden budget.

⁴¹ [https://www.noraonline.nl/wiki/BRI_\(Basisregistratie_Inkomen\)](https://www.noraonline.nl/wiki/BRI_(Basisregistratie_Inkomen))

Gebruikersaantallen

In de Monitor Digitale Overheid 2019 staan de volgende cijfers over recente aantallen:⁴²

	2017	2018	%
Aantal aangesloten overheidsorganisaties	4	4	-
Aantal signalen	134.387.796	94.074.748	-30.0%
Aantal unieke BSN's	35.735.087	43.579.422	+22.0%

Kwaliteit

Direct onderzoek naar de kwaliteit is niet aangetroffen. In indirecte zin is er meer bekend. Zo is er sprake van verplicht gebruik door aangewezen afnemers en een terugmeldplicht (en dat heeft effect op de kwaliteit). Op basis van artikel 21h Awr kan de afnemer die gerede twijfel heeft over de juistheid van een authentiek gegeven dat hij door de Belastingdienst verstrekt heeft gekregen uit de basisregistratie Inkomens dit onder opgaaf van redenen melden bij de inspecteur. Naast deze terugmeldprocedure kent de Belastingdienst interne processen om de kwaliteit van het geleverde Authentiek Inkomens Gegeven te waarborgen.⁴³

Belemmeringen

Het inkomensbegrip wordt op dit moment niet direct uit de BRI afgeleid. Daardoor moet de SVB gegevens van zowel de Polis administratie als de BRI opvragen en bewerken. Dit veroorzaakt extra bewerkingsslagen.

Sommige organisaties met een (semi-) publieke taak hebben geen toegang tot gegevens uit de basisregistraties die privacygevoelig zijn, ook niet wanneer zij publieke taken uitvoeren waarbij het gebruik van deze gegevens toegevoegde waarde heeft voor zowel de eigen procesvoering als het algemeen belang. Het zou, volgens onderzoek van Sira (2014), sneller en eenvoudiger zijn als de gegevens uit de BRI voor langere tijd geautomatiseerde weg beschikbaar zou zijn voor woningcorporaties.⁴⁴

⁴² <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2019/06/30/rapport-monitor-digitale-overheid-2019>

⁴³ https://opendata.stelselcatalogus.nl/bri/doc/begrip/Authentiek_Inkomen

⁴⁴ <https://kennisopenbaarbestuur.nl/rapporten-publicaties/gebruik-basisregistraties/>

Basisregistratie Ondergrond (BRO)

Introductie

De Basisregistratie Ondergrond (BRO) bevat gegevens over geologische en bodemkundige opbouw van de Nederlandse ondergrond. In de komende jaren wordt de BRO stapsgewijs voltooid. Per stap bevat de BRO steeds meer gegevens over de diepe en ondiepe ondergrond.

Het gebruik van geologische en bodemkundige gegevens vindt veelal plaats in de vorm van kaarten en profielen gebaseerd op geologische en bodemkundige modellen. Deze modellen maken ook deel uit van de BRO.

Bronhouders zijn bestuursorganen zoals gemeenten, provincies, waterschappen, Rijkswaterstaat en Rijksdienst voor Ondernemend Nederland. Verstrekker is TNO (beheerder landelijke voorziening BRO) en PDOK.

Gegevens⁴⁵

De BRO is een centrale registratie met publieke gegevens over de Nederlandse ondergrond. Overheden leggen voor dezelfde objecten dezelfde, betrouwbare, algemene gegevens vast. Vanuit één centrale digitale plek, de landelijke voorziening, kunnen gebruikers gegevens opvragen voor informatie over bodem en ondergrond. Op de datasets kunnen ook rekenprogramma's en modellen uitgevoerd worden.

De gegevens worden geordend op basis van zogeheten 'registratieobjecten'. In totaal gaat het om ca. 26 registratieobjecten. De inhoud is voor een deel vastgesteld en voor een deel nog bespreekbaar. Deze registratieobjecten zijn verdeeld over zes domeinen:

- Grondwatermonitoring.
- Grondwatergebruik.
- Mijnbouwwet.
- Bodem- en grondonderzoek.
- Bodemkwaliteit.
- Modellen.

Nu zijn ondergrondgegevens nog in beheer bij verschillende organisaties. Ze zijn daardoor niet in dezelfde mate gedigitaliseerd, gestandaardiseerd en geharmoniseerd. En ze zijn maar gedeeltelijke publiek beschikbaar.

Wat er niet zit in de BRO zijn gegevens over kabels en leidingen, riolering, archeologie, niet gesprongen explosieven en ondergrondse topografie

De BRO maakt gebruik van het HR voor KVK nummers. Verder zal ook een relatie ontstaan met de BRP. Het gaat hierbij om rechtspersonen of natuurlijke personen aan wie een vergunning is verleend.

Producten

Er zijn drie mogelijkheden om gegevens die in de Landelijke Voorziening BRO geregistreerd zijn op te vragen. Een daarvan is via de uitgifte webservices van de Landelijke Voorziening BRO. Dit kan ook via Publieke Dienstverlening op de Kaart (PDOK). Of via het het BRo Loket.⁴⁶

⁴⁵ <https://basisregistratieondergrond.nl/>

⁴⁶ <https://basisregistratieondergrond.nl/werken-bro/producten-diensten/>

Afnemers

Bestuursorganen zijn verplicht gebruik te maken van de BRO. Verder kan een ieder de gegevens kosteloos gebruiken. Dat betekent in de praktijk dat vooral adviesbureaus, maar ook burgers gebruik kunnen maken van de gegevens uit de BRO.

Gebruikersaantallen

In de Monitor Digitale Overheid 2019 staan de volgende cijfers over aantallen:⁴⁷

	2018	%	Toelichting
Aantal aangesloten overheidsorganisaties (bronhouders)	326	-	
Aantal opvragingen per product via de PDOK servers (views en downloads)	2.314.663	-	Specificatie totaal aantal raadplegingen via PDOK: 1 BRO Bodemkaart 1:50.000 746.776 2 Bodemkundige boormonsterbeschrijvingen (BHR-P) 260.968 3 BRO Geomorfologische kaart 1:50.000 510.601 4 BRO Geotechnisch Sondeeronderzoek 301.998 5 BRO Geotechnisch sondeeronderzoek (CPT) 276.809 6 BRO Grondwatermonitoringput 217.511

Uit de BRO monitor van november 2019 komt naar voren dat er in alle cijfers sprake is van groei en dat is een trend. Zowel het aantal bij de BRO aangemelde organisaties als het aantal in de BRO geregistreerde objecten is gegroeid. Het aantal geregistreerde objecten in de BRO is per 1-12-2019 453.782.⁴⁸

Kwaliteit

Voor de BRO is de deelname aan de zelfevaluatie (ENSIA) geen formele verplichting. De toezichthouder BZK heeft echter de bronhouders BRO nadrukkelijk uitgenodigd om deel te nemen. Begin 2019 werd helder dat 75% van alle bronhouders de zelfevaluatie vragenlijst op tijd heeft ingeleverd.⁴⁹ Over de resultaten hiervan heeft voor zover bekend nog geen publicatie plaatsgevonden.

Belemmeringen

De BRO is op 1 januari 2018 in werking getreden. De implementatie bij gemeenten bleef achter op de planning, zo bleek na de inwerkingtreding van de wet. Naar aanleiding van een motie op de ALV van de VNG in juni 2018 is een impactanalyse opgesteld. Uit de analyse van de VNG over de Basisregistratie Ondergrond (BRO) blijkt dat de impact voor gemeenten vooral organisatorisch van aard is. In de analyse worden voorstellen gedaan hoe de implementatie van de BRO goed kan worden georganiseerd, onder meer met een stappenplan en adviezen.⁵⁰

⁴⁷ <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2019/06/30/rapport-monitor-digitale-overheid-2019>

⁴⁸ Ministerie van BZK (2019), BRO monitor november 2019

⁴⁹ <https://www.geobasisregistraties.nl/actueel/nieuws/2019/01/29/deelname-ensia-bag-bgt-en-bro-groot-succes>

⁵⁰ <https://vng.nl/nieuws/stappenplan-en-adviezen-voor-implementatie-bro>

Basisregistratie Topografie (BRT)

Introductie

De Basisregistratie Topografie (BRT) bestaat uit digitale topografische bestanden op verschillende schaalniveaus. Het Kadaster is bronhouder van de BRT. Het Kadaster is daarmee verantwoordelijk voor het inwinnen en bijhouden van de authentieke en niet-authentieke gegevens in de basisregistratie en voor het borgen van de kwaliteit van die gegevens (onder meer naar aanleiding van ontvangen terugmeldingen).

Gegevens

De BRT is dé unieke bron voor alle (mid- en kleinschalige) topografische informatie. De BRT bestaat uit digitale topografische bestanden op verschillende schaalniveaus (schaal: 1:10.000, 1:25.000, 1:50.000, 1:100.000, 1:250.000, 1:500.000, 1:1.000.000) en de BRT Achtergrondkaart in meerdere visualisaties (schaalbaar op internet, vergelijkbaar met Google Maps).

Verskillende basisregistraties/gegevensdiensten leveren ogenschijnlijk dezelfde informatieobjecten, maar door verschil in de modellering van de geo-informatie worden er verschillende doelgroepen worden bediend. Een voorbeeld: Er zijn verschillende gegevensdiensten die wegen representeren in de Basisregistratie Grootschalige Topografie (BGT), Basisregistratie Topografie (BRT) en het Nationaal Wegenbestand (NWB). De eerste is geschikt voor het beheer van wegmeubilair en onderhoud, de tweede als algemene topografische ondergrond en de derde voor verkeersmodelleringen en ongevalregistraties.

De inhoud van de BRT is vastgelegd in een informatiemodel, een datamodel dat aangeeft hoe kaartobjecten moeten worden aangeduid en weergegeven. De Top10NL (als basisset van de BRT) is conform IMTOP opgebouwd uit de volgende elementen of objectklassen:

- Terreinvlakken (grasland, akkerland, bebouwd, enz.).
- Waterdelen (zee, meren, waterlopen, enz.).
- Wegdelen (weghartlijnen, wegvlakken, paden, veerpontroutes, enz.).
- Spoorbaandeeel (hartlijnen van spoor, metro, trambanen).
- Gebouwen (pandcontouren).
- Reliëf (hoogtelijnen op land, dieptelijnen op zee, opvallende hoogteverschillen).
- Inrichtingselementen (vele typen: geluidswallen, gedenknaalden, bomen, hoogspanningsmasten, enz.).
- Registratieve, geografische en functionele gebieden (wijken, campings, enz.).

De BRT heeft verbindingen met andere basisregistraties, waarbij sprake is van doorlevering van gegevens.

Producten

De BRT kent de volgende producten:⁵¹

- Top10NL. Dit is het meest gedetailleerde topografische bestand en vormt de basisset.
- TOP25Raster. Dit is een verkleining van TOP10NL in een passende kartografische weergave.
- TopXXXNL. Dit is een digitaal bestand van punten, lijnen en vlakken dat wordt gebruikt voor het genereren van de schalen 1: 50 000, 1: 100 000, 1: 250 000, 1:500.000 en 1:1.000.000. Het Kadaster produceert deze schalen door volledig geautomatiseerde generalisatie (vereenvoudiging) Daardoor hebben alle kaartschalen dezelfde actualiteit als de TOP10NL, en zijn ze landelijk uniform. Elk jaar wordt geheel Nederland geactualiseerd voor alle kaartschalen, dat is wereldwijd uniek.

⁵¹ <https://zakelijk.kadaster.nl/brt-producten>

- TopGrenzen. Dit is een digitaal topografisch bestand met de gegeneraliseerde gemeentegrenzen, provinciegrenzen en de landsgrens. De grenzen worden overgenomen uit de BRK en voor de toepasselijke kaartschaal gegeneraliseerd.
- TopRaster. Dit is een verzameling rasterbestanden die worden vervaardigd t.b.v. drukwerk, op de schalen 1: 25 000, 1: 50 000, 1:100.000, 1: 250 000, 1:500.000 en 1:1.000.000.
- TopNamen. Dit is een digitaal bestand met alle topografische namen op de topografische kaarten. Dit bestand wordt onder andere gebruikt om op de TopRaster de naamlabellen te positioneren.

Afnemers

Voor het uitwisselen van gegevens gebaseerd op een geografische ondergrond (op kleine schaal) zijn alle overheidsorganisaties verplicht gebruik te maken van gegevens uit de BRT. Ook geldt een terugmeldplicht. Terugmelden kan via het terugmeldsysteem Verbeter de Kaart (voor BRT, BGT en BAG).⁵²

De verzameling topografische bestanden is beschikbaar als open data.⁵³ Dat betekent dat het Kadaster deze gegevensbestanden kosteloos en met minimale leveringsvoorwaarden ter beschikking stelt. Iedereen kan de gegevens gebruiken. Ook niet-overheden gebruiken de gegevens. Gebruik voor commerciële doeleinden is ook toegestaan.

Via PDOK zijn vooral de basisregistraties populair zoals de BRT en de BAG. Ook de luchtfoto's en kadastrale gegevens zijn vaak geraadpleegd. Van de IP-adressen die vanuit dit platform zijn aangeleverd kon een groot deel van de gebruikers worden geanalyseerd. Hierbij waren de bevindingen dat het voornamelijk ging om Nederlandse hergebruikers. De types gebruikers die vastgesteld konden worden waren voornamelijk particulieren en een klein aandeel zakelijke gebruikers (27,1%). De meest frequente gebruikers komen uit de overheid, de Nederlandse Bank, en van universiteiten en hogescholen.⁵⁴

Gebruikersaantallen

In de Monitor Digitale Overheid 2019 staan de volgende cijfers over aantallen:⁵⁵

	2017	2018	%
Aantal opvragingen per product via de PDOK servers (views en downloads)	2.700.000.000	350.167.200*	+29,6%
Aantal terugmeldingen buiten Digimelding om (via www.verbeterdekaart.nl)	539	467	-13,1%

*3,5 miljard views en 167.200 downloads.

Voor 2019 geldt:

Leveringen (downloads) en views via PDOK:	Q4 2019	Cumulatief 2019
BRT Achtergrondkaart views	ca. 1,3 miljard	ca. 5,2 miljard
TOP10NL downloads	ca. 42.000	ca. 115.000
Downloads TOP25 t/m TOP1000 (raster en NL)	ca. 26.000	ca. 62.000
ViewsTOP10 t/m TOP1000	ca. 17,3 miljoen	ca. 61 miljoen

De topografische data worden vaak via andere bronnen, kanalen en portalen gebruikt, dus dit is niet het volledige gebruik.

⁵² <https://zakelijk.kadaster.nl/brt-terugmelden>

⁵³ <https://brt.basisregistraties.overheid.nl/>

⁵⁴ <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2019/07/24/hergebruikers-van-open-data-in-beeld>

⁵⁵ <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2019/06/30/rapport-monitor-digitale-overheid-2019>

Kwaliteit

Het Kadaster controleert zelf permanent in het proces op basis van streekproeven en dezelfde methode als die van de onafhankelijke audit. De resultaten worden in het open BRT kwaliteitsdashboard weergegeven, zie <https://zakelijk.kadaster.nl/brt-dashboard>. Op deze pagina kan worden doorgelinkt naar meer informatie over de kwaliteit van de BRT.

Uit het BRT kwaliteitsdashboard komt als cijfer voor actualiteit 1,88. Dit cijfer geeft, uitgedrukt in jaren, de gemiddelde leeftijd van alle kaartbladen in de BRT. Voor kwaliteit is het 95,7%. Dit cijfer geeft, uitgedrukt in het percentage volledig correcte objecten, de gemiddelde kwaliteit weer van alle kaartbladen in TOP10NL.⁵⁶

Uit het kwaliteitsonderzoek uit 2017 blijkt dat de actualiteit van de BRT producten voldoen aan de norm. Alle gegevens hebben een actualiteit van 2 jaar of beter. Op andere punten is de kwaliteit voor verbetering vatbaar, zoals de logische consistentie van objectklassen van reliëf en waterdeel.⁵⁷

De BRT kent een terugmeldplicht voor overheden en dat wil zeggen dat bij gerede twijfel aan de juistheid van een gegeven, hiervan melding gemaakt dient te worden bij het Kadaster. In de praktijk gebeurt dit echter nog beperkt.⁵⁸

De kwaliteitscijfers per 1 januari 2020 over levering t/m november 2019 zijn:⁵⁹

Actualiteit leveringen alle producten	100 %
Leverbetrouwbaarheid Geo-Informatie	100 %
Leverbetrouwbaarheid PDOK	94 %
Kwaliteit TOP10NL landelijk	95,6 %
Kwaliteit TOP25raster landelijk	98,8 %
Kwaliteit TOP50raster landelijk	98,6 %
Kwaliteit TOP100raster landelijk	99,7 %
Kwaliteit TOP250raster landelijk	99,5 %
Kwaliteit TOP500raster landelijk	100 %
Kwaliteit TOP1000raster landelijk	100 %

Belemmeringen

De knelpunten en issues in de samenhang en afstemming tussen het Nationaal Wegenbestand (NWB) en de andere registraties BGT, BRT en BAG zijn door Geonovum onderzocht in 2017. Met betrekking tot de NWB en BRT wordt opgemerkt:⁶⁰

- De hartlijnen van wegen in de BRT vallen niet samen met de lijngeometrie van wegvakken in NWB.
- De classificatie voor attributen (o.a. wegtype) in NWB en BRT zijn niet gelijk.
- De actualiteit van BRT (jaarlijks) is lager dan wat voor NWB nodig/wenselijk is.

⁵⁶ <https://zakelijk.kadaster.nl/brt-dashboard>

⁵⁷ <https://zakelijk.kadaster.nl/documents/20838/88032/BRT+Externe+kwaliteitsrapportage+2017/51fe531b-b8aa-423b-ac2b-30c81825d074>

⁵⁸ https://nl.wikipedia.org/wiki/Basisregistratie_Topografie

⁵⁹ Kwaliteitsdashboard

⁶⁰ https://www.geonovum.nl/uploads/documents/Verkenning_afstemming_NWB-BGT-BRT-BAG.pdf

Basisregistratie Grootchalige Topografie (BGT)

Introductie

De Basisregistratie Grootchalige Topografie (BGT) is een digitale kaart van Nederland waarop gebouwen, wegen, waterlopen, terreinen en spoorlijnen eenduidig zijn vastgelegd. De kaart is op 20 centimeter nauwkeurig en bevat veel details, zoals je die in de werkelijkheid ook ziet. Denk aan bomen, wegen en gebouwen.

Verschillende overheden zijn verantwoordelijk voor het bijhouden van de informatie over hun eigen grondgebied (gemeenten, provincies, waterschappen, ministerie van EZK / Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, het ministerie van Defensie, Rijkswaterstaat, ProRail). Dit zijn de bronhouders van de BGT. Deze bronhouders leveren de informatie over hun gebied aan bij het Kadaster. Het Kadaster beheert het totale gegevensbestand in één landelijk systeem. Van daaruit zijn de gegevens beschikbaar voor gebruikers, via de website van PDOK.⁶¹

De bronhouders zijn georganiseerd in de stichting Samenwerkingsverband Bronhouders voor de BGT (SVB-BGT). Vanaf 1 april 2014 kunnen bronhouders hun kaartgegevens aanleveren aan het SVB-BGT voor opname in de Landelijke Voorziening die het Kadaster beheert.⁶²

Gegevens⁶³

De BGT is een gedetailleerde digitale basiskaart van heel Nederland. De volgende objecten uit de openbare ruimte zijn erop vastgelegd:

- Gebouwen: van woonhuizen, kantoren, scholen tot kerken en kastelen.
- Wegen: van autosnelwegen en provinciale verbindingswegen tot fiets- en wandelpaden.
- Water: van rivieren, meren en kanalen tot sloten en beken.
- Groen: van bos, akkerland en gras tot parken en plantsoenen.
- Spoorlijnen: het hele spoorwegnetwerk van ProRail.
- Kunstwerken: van bruggen en tunnels tot viaducten.

De BGT is het wettelijk verplichte deel van het informatiemodel Geografie (IMGeo). Het optionele deel van IMGeo (IMGeo+) bevat een andere detaillering van BGT-objecten en uitbreiding van de objecttypen (voornamelijk inrichtingselementen). Het informatiemodel Geografie is gebaseerd op de internationale standaard CityGML met daarop een Nederlands profiel voor IMGeo.

De BGT heeft een verbinding met de BRT, BRK en de BAG.

Producten

De landelijke voorziening BGT stelt via PDOK alle geografische (BGT/IMGeo) objecten van heel Nederland beschikbaar in een landelijke kaartindeling in GML formaat. Daarnaast kent PDOK een raadpleegfunctie (PDOK-viewer) en een webservice (WMTS):⁶⁴

- Met de standaard PDOK-viewer in de webbrowser van de gebruiker via: <http://pdokviewer.pdok.nl/>. Voor de algemene gebruiker is dit de beste manier.

⁶¹ <https://www.geobasisregistraties.nl/basisregistraties/grootchalige-topografie/basisregistratie-grootchalige-topografie>

⁶² <https://zakelijk.kadaster.nl/bgt>

⁶³ <https://www.geobasisregistraties.nl/basisregistraties/grootchalige-topografie/basisregistratie-grootchalige-topografie>

⁶⁴ <https://www.geobasisregistraties.nl/basisregistraties/grootchalige-topografie/de-bgt-gebruiken>

- Via een webservice (WMTS) die de BGT als plaatje beschikbaar stelt om in een eigen GIS-omgeving te bekijken. Dit is met name bedoeld voor overheden.

Gegevens uit de BGT kan een afnemer gebruiken nadat ze zijn gedownload. Op dit moment kan dat alleen met specifieke GIS-software.⁶⁵

Afnemers

De BGT is gratis en ongelimiteerd beschikbaar voor burgers, bedrijven, onderwijsinstellingen en overheden via PDOK. Iedereen mag gegevens uit de BGT bekijken en downloaden voor elke denkbare toepassing.

Nederlandse overheden (ministeries, provincies, gemeenten en andere overheidsdiensten) zijn sinds 1 juli 2017 verplicht om de BGT te gebruiken bij het uitvoeren van hun publieke taken, als ze daarbij topografische gegevens nodig hebben op een schaal van 1:500 tot 1:5.000.

Zij gebruiken de BGT bijvoorbeeld voor het inplannen van groenbeheer, het in beeld brengen van de bevolkingssamenstelling, het presenteren van plannen voor stadsvernieuwing, het plannen van evacuieroutes en KLIC-meldingen (graafmeldingen). Gemeenten gebruiken de BGT als basis voor het beheren van de openbare ruimte, maar ook als een eenduidige kaartondergrond om de locatie van speelplaatsen of ondergrondse containers te tonen.

De BGT wordt vaak (gecombineerd) gebruikt met andere basisregistraties en locatiegebonden gegevens. Uit eerder onderzoek van Statistiek (2018) blijkt bijvoorbeeld dat 50% van de BAG-gebruikers ook de BGT gebruikt.⁶⁶

Gebruikersaantallen

In de Monitor Digitale Overheid 2019 staan de volgende cijfers over aantallen:⁶⁷

	2017	2018	%
Aantal aangesloten overheidsorganisaties (bronhouders)	425	417	-1,9%
Aantal aangesloten afnemers (aantal views en downloads via PDOK)	118.924.376	236.462.000 *	+98,8%
Aantal terugmeldingen buiten Digimelding (via www.verbeterdekaart.nl)	4.309	4.649	+7,9%

*236 miljoen views en 462.000 downloads.

Kwaliteit

De minimale kwaliteitseisen die de BGT stelt aan de gegevens van Gebouwen en Wegen zijn voor de actualiteit 6 maanden en een positionele nauwkeurigheid van 30 centimeter. Een bronhouder mag gegevens met een betere kwaliteit aanleveren. Voor de overige objecten geldt een actualiteit van 18 maanden en een nauwkeurigheid van 60 cm.

Er komt een verplichte driejaarlijkse externe audit. Voor de BGT, BAG, BRP en BRO is er ook de verplichte (zelf)controle door de bronhouders (ENSIA).⁶⁸

⁶⁵ <https://www.geobasisregistraties.nl/basisregistraties/grootschalige-topografie/de-bgt-gebruiken>

⁶⁶ <https://www.geobasisregistraties.nl/basisregistraties/adressen-en-gebouwen/evaluatie-bag/afnemersonderzoek-bag>

⁶⁷ <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2019/06/30/rapport-monitor-digitale-overheid-2019>

⁶⁸ <https://www.geobasisregistraties.nl/basisregistraties/grootschalige-topografie>

Op ieder moment wordt de BGT data getoetst aan de gewenste kwaliteit. Daarbij gaat de aandacht uit naar drie hoofdthema's: actualiteit, uniformiteit en volledigheid.⁶⁹

Uit onderzoek van Statistiek (2018) blijkt dat 47% tevreden is over de integratie van de BAG met de BGT. Uit dit onderzoek blijkt ook dat BAG-beheerders significant vaker gebruikmaken van de BGT dan andere groepen. Hieruit blijkt ook dat er de wens is om de BGT en BAG tegelijk te updaten.⁷⁰

Voor de BGT geldt een terugmeldplicht. In 2019 zijn er 6.395 terugmeldingen gedaan op de BGT-gegevens. Over de kwaliteit zijn begin januari 2020 de volgende cijfers bekend:⁷¹

- Tijdig in behandeling genomen Terugmeldingen : 96,23%
- Thematische nauwkeurigheid ORL's: : 99,78%
- Aantal OCO's : 10
- Aantal objecten met attribuutwaarde 'Transitie' : 66.575

Belemmeringen

Op dit moment wordt er nog apart ingemeten voor de BAG en apart voor de BGT. Als de definities van objecten eenduidig zouden zijn, vergemakkelijkt dat de inwinning.

De knelpunten en issues in de samenhang en afstemming tussen het Nationaal Wegenbestand (NWB) en de andere registraties BGT, BRT en BAG zijn door Geonovum onderzocht in 2017. Met betrekking tot de NWB en BGT wordt opgemerkt:⁷²

- De geometrie van de BGT kent andere eisen qua nauwkeurigheid en actualiteit dan het NWB.
- De lijngeometrie van een NWB-wegvak komt niet overeen met de hartlijn van de weg. Dit maakt automatische afleiding van NWB-lijnen uit BGT wegdelen niet 1-op-1 mogelijk.
- In het optionele deel van IMGeo kan de geometrie van een openbare ruimte worden opgenomen, echter regels voor afbakening van de ruimte ontbreken. Bij de openbare ruimte in IMGeo wordt de identificatie van de openbare ruimte in de BAG opgenomen.
- De afbakening van een BGT Wegdeel is op basis van beheerkenmerken (type verharding, functie), en loopt niet van kruispunt tot kruispunt. Een wegvak in NWB spant daarom één of meerdere wegdelen in BGT op.
- De BGT kent geen classificatie kruispunt voor de functie van een wegdeel. Voor het bepalen welke wegdelen in de BGT liggen tussen twee kruispunten is een nadere analyse nodig.
- De BGT kent nu alleen status 'bestaand' en 'plan' voor het opnemen van bestaande topografie of geplande topografie. Tijdelijke topografie kan niet (nu) als aparte status worden opgenomen in de BGT of het optionele deel van IMGeo. IMGeo staat het wel toe om zelf uitbreidingen voor statussen te maken, maar deze kunnen niet via de Landelijke Voorziening beschikbaar worden gemaakt.

De verschillende bestaande (geo) basisregistraties (waaronder BGT, BAG en WOZ) vertonen tot nu toe weinig samenhang volgens de VNG. De registraties zijn op verschillende momenten en gescheiden van elkaar ontstaan en dat heeft er toe geleid dat gegevens over (nagenoeg) hetzelfde object (zoals gebouwen, wegen of openbare ruimten) verspreid zijn geraakt over verschillende registraties met elk hun eigen inhoud, manieren om processen bij te houden en ICT-systemen. Gemeenten als (mede)beheerder van deze registraties hebben daarom aangegeven de bestaande registraties in samenhang te willen doorontwikkelen tot een samenhangende objectenregistratie (SOR). Ook vanuit het gemeentelijk gebruik van objectgegevens bestaat behoefte aan het

⁶⁹ <https://www.svb-bgt.nl/kwaliteitdashboard/> en <https://zakelijk.kadaster.nl/releasenotes-kwaliteitsdashboard-bgt>

⁷⁰ <https://www.geobasisregistraties.nl/basisregistraties/adressen-en-gebouwen/evaluatie-bag/afnemersonderzoek-bag>

⁷¹ Bron: Kadaster.

⁷² https://www.geonovum.nl/uploads/documents/Verkenning_afstemming_NWB-BGT-BRT-BAG.pdf

doorvoeren van verbeteringen (zoals in het kader van de Omgevingswet en Basisprocessen Gemeentelijke Belastingen).⁷³

⁷³ <https://www.vngrealisatie.nl/onderwerpen/objectenregistratie>

Basisregistratie Kadaster (BRK)

Introductie

De Basisregistratie Kadaster (BRK) bevat informatie over percelen, eigendom, hypotheek, beperkte rechten (zoals recht van erfpacht, opstal en vruchtgebruik) en leidingnetwerken. Daarnaast staan er kadastrale kaarten in met perceel, perceelnummer, oppervlakte, kadastrale grens en de grenzen van het rijk, de provincies en gemeenten.

De BRK heeft het Kadaster als bronhouder en verstrekker.

Gegevens⁷⁴

De Basisregistratie Kadaster (BRK) bestaat uit:

- De kadastrale registratie van onroerende zaken en zakelijke rechten⁷⁵.
- De kadastrale kaart. Op deze kaart is de ligging van de kadastrale percelen te zien (inclusief perceelnummer). Ook de grenzen van het rijk, de provincies en de gemeenten staan erop.

De BRK bevat authentieke en niet-authentieke gegevens. Authentieke gegevens in de kadastrale registratie zijn:

- Kadastrale aanduidingen van onroerende zaken en appartementen.
- Rechten (met uitzondering van erfdiensbaarheden).
- Kadastrale grootte van een perceel.
- Persoonsgegevens van eigenaren, beperkt gerechtigden en beslagleggers.

Authentieke gegevens op de Kadastrale kaart zijn:

- De afbeelding van de kadastrale aanduidingen.
- Kadastrale grenzen.
- Rijks-, provincie- en gemeentegrenzen.

De BRK heeft verbindingen met andere basisregistraties, waarbij sprake is van doorlevering van gegevens. Er is al een koppeling tussen de adressen in de BRK en de adressen in de BAG. Het Kadaster legt ook een verbinding tussen de BRK en het Handelsregister (HR) van de Kamers van Koophandel.

Uit onderzoek van Statistiek (2018) blijkt dat 74% van de BAG-gebruikers ook de BRK gebruikt.⁷⁶

Producten

De BRK heeft de volgende leveringsproducten:⁷⁷

- BRK Inzage: actuele informatie over individuele objecten, subjecten en rechten raadplegen. Hiervoor zijn verschillende kanalen beschikbaar.⁷⁸
- BRK Levering: massale gegevensverstrekking over objecten en rechten waarmee vastgoedinformatiesystemen gevuld kunnen worden. Er zijn verschillende abonnementsleveringen mogelijk.

⁷⁴ <https://zakelijk.kadaster.nl/brk>

⁷⁵ Ook leidingen en kabelnetwerken zijn onroerende zaken.

⁷⁶ <https://www.geobasisregistraties.nl/basisregistraties/adressen-en-gebouwen/evaluatie-bag/afnemersonderzoek-bag>

⁷⁷ <https://zakelijk.kadaster.nl/brk-producten>

⁷⁸ Dat kan via Kadaster-on-line én via KIK-inzage. Via Kadaster-on-line ontvangt u producten in pdf-formaat, via KIK-inzage ontvangt u producten in pdf-formaat inclusief een XML-bestand.

- Digitale kadastrale kaart: deze kaart kunt u gebruiken om de ligging van kadastrale percelen ten opzichte van de omgeving te tonen. De kaart is geschikt voor gebruik in geografische informatiesystemen (GIS).

Afneemers

De BRK is een openbaar register. Dit betekent dat iedereen hier toegang toe heeft om deze te raadplegen, in principe tegen betaling.⁷⁹ Overheidsorganisaties die gebruik maken van gegevens uit de BRK betalen niet per product maar op basis van budgetfinanciering. Het Kadaster krijgt voor deze informatieverstrekking jaarlijks een bepaald budget van het ministerie van BZK.

Een notaris is verplicht bij het opmaken van een akte of registerverklaring authentieke gegevens uit de basisregistraties te gebruiken. Als een notariële akte of registerverklaring wordt ingeschreven in de BRK, controleert het Kadaster of de persoonsgegevens in de akte overeenkomen met de gegevens in de BRP.

Met BRK Levering voorziet het Kadaster afneemers, waaronder gemeenten, van alle mutaties in de BRK. Gemeenten gebruiken deze gegevens onder andere om de (nieuwe) WOZ-waarden bekend te maken en aanslagen te verzenden.

De basisregistratie Kadaster bestaat uit de kadastrale registratie en de Kadastrale Kaart. Veel afneemers gebruiken de kadastrale gegevens als basis voor hun eigen werkprocessen.

Gebruikersaantallen

De diensten Kadaster-on-line en KIK-inzage (de webservice) verzorgen het overgrote deel van de informatieverstrekking uit de BRK. De hele inschrijvingsketen, alle vastgoedprofessionals en vele overheidsdienstverleners zijn hiervan afhankelijk. Dat zijn 30.000 organisaties, met daarachter vele individuele gebruikers. Zij doen met elkaar 24 miljoen inzages per jaar, waarvan inmiddels de helft via KIK-inzage en ook een klein deel via de webwinkel. Op een drukke dag verstrekt Kadaster-on-line meer dan 20.000 producten per uur.⁸⁰

In de Monitor Digitale Overheid 2019 staan de volgende cijfers over aantallen:⁸¹

	2017	2018	%
Aantal aangesloten overheidsorganisaties	603	618	+2,5%
Aantal geleverde informatieproducten (Kadaster-online/webservices)	2.951.500	3.598.400	+21,9%
Aantal geleverde objecten van de Massale Output AKR / BRK Levering	116.600.000	128.800.000	+10,5%
Aantal geleverde percelen van de Digitale kadastrale kaart	31.000.000	24.000.000	-22,6%
De Digitale kadastrale kaart is vanaf 1 januari 2016 gratis beschikbaar via het platform PDOK. De overige informatieverstrekking uit de Basisregistratie Kadaster	Downloads 47.298	70.500	+49,1%

⁷⁹ <https://zakelijk.kadaster.nl/brk-artikellijst>

⁸⁰ <https://www.binnenlandsbestuur.nl/ruimte-en-milieu/kennispartners/kadaster/inzages-in-de-basisregistratie-kadaster-vernieuwd.9589689.lynkx>

⁸¹ <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2019/06/30/rapport-monitor-digitale-overheid-2019>

(zoals BRK Levering en informatie uit Kadaster-on-line) is geen open data.	Services (inclusief inspire)	838.444.200	1.344.118.000	+60,3%
Aantal terugmeldingen buiten Digimelding om (via e-mail, intranet, brief, etc)		37.997	36.544	-3,8%

Kwaliteit

Bij twijfel over de juistheid van een authentiek gegeven uit de BRK, is een notaris, overheidsorganisatie of bestuursorgaan verplicht dit te melden aan het Kadaster.

Er geldt een wettelijke verplichting elke 3 jaar de gegevens uit de BRT en BRK te laten controleren door een externe partij. Deze toetst op basis van een controleprotocol onder andere de logische consistentie, positionele nauwkeurigheid, actualiteit, volledigheid en de thematische nauwkeurigheid van de gegevens.⁸² Alterra Wageningen UR heeft eind 2019 de resultaten van de derde externe audit van de Basisregistratie Kadaster opgeleverd waaruit naar voren komt dat de BRK op vrijwel alle onderdelen aan de normen voldoet. Er is alleen wel onduidelijkheid over de kwaliteit van mutaties van voor 2008.⁸³

Verdere onderzoeken naar de gegevenskwaliteit zijn niet aangetroffen.

Belemmeringen

In 2018 stapte het Kadaster over naar een nieuw platform voor de BRK, dat verliep niet zonder problemen. Dit leidde tot ernstige vertragingen bij het aanleveren van kadastrale mutaties aan gemeenten, met gevolgen voor het bekend maken van de WOZ-waarden.⁸⁴

Het bestaande systeem voor het bijhouden van de BRK is niet toekomstbestendig en wordt op dit moment in stappen vernieuwd, zo werd in 2018 bericht. Het nieuwe systeem biedt betere mogelijkheden om klantwensen, procesverbeteringen en wetswijzigingen te kunnen doorvoeren. Zo is het Kadaster klaar voor de toekomst, zorgt het voor continuïteit in uitvoering en een verbeterde informatieverstrekking. De in 2018 vernieuwde producten zijn het eerste resultaat hiervan.⁸⁵

Sinds de invoering van de vernieuwde BRK zijn er enkele inhoudelijke problemen voorgevallen in BRK Levering. Het betreft nieuwe mutaties van objecten die geraakt zijn in data issues, zo berichtte het Kadaster in 2019.⁸⁶

⁸² <https://www.kadaster.nl/over-ons/beleid/kwaliteitssysteem>

⁸³ <https://zakelijk.kadaster.nl/documents/20838/87960/BRK+Externe+kwaliteitsrapportage/95500775-f01f-4787-9056-972c26aa3751>

⁸⁴ <https://vng.nl/nieuws/vertraging-brk-leveringen-gevolgen-bekend-maken-woz-waarden>

⁸⁵ <https://www.binnenlandsbestuur.nl/ruimte-en-milieu/kennispartners/kadaster/inzages-in-de-basisregistratie-kadaster-vernieuwd.9589689.lynkx>

⁸⁶ <https://zakelijk.kadaster.nl/-/nieuwe-mutaties-van-objecten-die-geraakt-zijn-in-data-issues>

Basisregistratie Voertuigen (BRV)

Introductie

In de Basisregistratie Voertuigen (BRV) staan gegevens van voertuigen, kentekenbewijzen en personen aan wie het kentekenbewijs is afgegeven. Het doel van de BRV is om te zorgen voor een nog hogere kwaliteitsbewaking van gegevens van voertuigen en van eigenaren/houders.

De RDW is de bronhouder van de BRV. Uit de registratie verstrekt de RDW (Dienst Wegverkeer) informatie aan overheden, inwoners en ondernemers.

Gegevens

Sinds 1 juli 2008 fungeert het kentekenregister als 'basisregistratie'. De gegevens in het kentekenregister worden onderscheiden in: a. authentieke en niet-authentieke gegevens en b. gevoelige en niet-gevoelige gegevens, zo staat in de Wegenverkeerswet. In het kentekenregister worden gegevens van voertuigen geregistreerd. Zoals het merk van het voertuig, de vervaldatum van de algemene periodieke keuring (apk) en het zuinigheidslabel.

Gegevens uit het kentekenregister spelen een belangrijke rol bij bestrijding van (voertuig) fraude en criminaliteit. Alle kentekengegevens zijn openbaar (zonder persoonsgegevens).

De BRV heeft verbindingen met andere basisregistraties, waarbij sprake is van doorlevering van gegevens. De BRV is voor de kwaliteit van de persoonsgegevens afhankelijk van de BRP, BAG en het HR.⁸⁷

Producten

Op noraonline.nl wordt aan leveringsproducten genoemd:⁸⁸

- BRV/Gegevenslevering webservice (Interactieve gegevensverstrekking en –aanlevering via onlineverbindingen).
- BRK/Gegevensverstrekking via abonnement (Op basis van afspraken wordt een bestand geleverd.)
- BRK/Gegevensverstrekking via selecties (Klanten ontvangen op basis van een abonnement een afgesproken selectie van gegevens.)
- BRK/Webapplicatie individuele bevraging (Via online verbinding gegevens uit de BRV raadplegen.)
- BRK/Webapplicatie individuele bevraging (machine-machine) (Via online verbinding gegevens uit de BRV raadplegen.)

Een persoon kan zijn of haar gegevens in het kentekenregister online inzien op de website van de RDW. Of deze schriftelijk opvragen. Een uitgebreider overzicht van het eigen voertuig (of voertuigen) is in te zien met de dienst Mijn voertuigen, waarvoor Digid nodig is.

Afnemers

Uit de registratie verstrekt de RDW informatie. De RDW verstrekt gegevens aan allerlei partijen, zoals de politie, het Centraal Justitieel Incasso Bureau, de Belastingdienst en gemeenten. Afnemers zijn ingedeeld in 4 categorieën: overheidsorganen (Publiekrechtelijk ingesteld en/of ministerieel aangewezen; nationaal en internationaal), beroepsbeoefenaren (categoriële en individueel ministerieel aangewezen), informatieproviders (ministerieel aangewezen) en overige belanghebbenden.

⁸⁷ <https://www.digitaleoverheid.nl/overzicht-van-alle-onderwerpen/basisregistraties-en-afsprakenstelsels/inhoud-basisregistraties/brv/>

⁸⁸ [https://www.noraonline.nl/wiki/BRV_\(Basisregistratie_Voertuigen\)](https://www.noraonline.nl/wiki/BRV_(Basisregistratie_Voertuigen))

Voor gebruik van de BRV zijn er bevragsings- en aansluitkosten. Er is beperkte gratis online bevraging. De kosten voor verstrekking uit deze basisregistratie zijn gepubliceerd via de Regeling tarieven Dienst Wegverkeer.

De gegevens over voertuigen zijn gratis door iedereen in te zien. Gegevens over personen die bij die voertuigen horen, geeft het RDW alleen aan de persoon die het voertuig op naam heeft staan (de "tenaamgestelde"). Ook partijen die in de wet zijn aangegeven, zoals de politie, de belastingdienst of het CJIB, kunnen deze persoonsgegevens inzien. Denk ook aan importeurs voor terugroepacties, de ANWB voor het terughalen van auto's uit het buitenland en verzekeraars voor het afhandelen van schade. Als andere personen gegevens willen inzien, maar daarvoor geen wettelijke reden hebben, dan doet het RDW dat alleen als iemand daar schriftelijk toestemming voor geeft. Marktpartijen als garagebedrijven krijgen nooit persoonsgegevens van de RDW voor commerciële doelen.⁸⁹

Gebruikersaantallen

In de Monitor Digitale Overheid 2019 staan de volgende cijfers over aantallen:⁹⁰

	2017	2018	%
Aantal aangesloten overheidsorganisaties	100%	100%	-
Totaal aantal raadplegingen, berichten en bestands leveringen (aantallen exclusief open data gebruik)	4.541.400.000	4.844.500.000	+6,7%
Aantal terugmeldingen buiten Digimelding om (via BRV- Terugmeldvoorziening, e-mail, intranet, brief, etc)	1.307	3.731	+185,5%

Kwaliteit

Met de komst van de BRV hebben overheidsinstanties de plicht om voertuiggebonden gegevens van de RDW af te nemen. Het is niet meer toegestaan om eigen gegevensbestanden te voeren met gegevens die ook in de BRV staan. Daarnaast krijgen overheidsinstanties de plicht om een melding af te geven aan de RDW als ze vermoeden dat een afgenomen gegeven onjuist is. De RDW onderzoekt de juistheid van iedere terugmelding, wijzigt waar nodig de gegevens en bericht de terugmelder over de resultaten.

Over de kwaliteit van het kentekenregister zijn verder geen onderzoeken aangetroffen.

Belemmeringen

In 2019 meldde RTL Nieuws dat er een levendige handel plaats vindt in de miljoenen namen en adresgegevens die in het kentekenregister van de RDW staan. De organisatie was hier niet van op de hoogte, en is samen met de politie een onderzoek gestart.⁹¹

Over belemmeringen zijn verder geen onderzoeken of berichten aangetroffen.

⁸⁹ <https://www.rdw.nl/over-rdw/kwaliteits--en-servicenormen/privacyverklaring/gegevens-die-de-rdw-registreert>

⁹⁰ <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2019/06/30/rapport-monitor-digitale-overheid-2019>

⁹¹ <https://www.rtlnieuws.nl/tech/artikel/4789901/handel-rdw-kentekenregister-namen-woonadressen-nederlanders-lek>

Basisregistratie Waardering Onroerende Zaken (WOZ)

Introductie

De Basisregistratie Waarde Onroerende Zaken (WOZ) maakt het mogelijk dat de in de WOZ-beschikking vastgestelde WOZ-waarde door alle overheidsorganisaties, die daarvoor een wettelijke regeling hebben, gebruikt kan worden.

Gemeenten zijn bronhouder van de Basisregistratie WOZ en stellen informatie uit deze registratie beschikbaar via de Landelijke Voorziening WOZ (LV WOZ). Het Kadaster beheert de LV WOZ. Beschikbaar zijn de WOZ-waarde, adresgegevens en kadastrale aanduiding uit de Basisregistratie Kadaster (BRK) en de BAG-ID's uit de LV BAG.

Gegevens

De gegevensverzameling voor de Basisregistratie WOZ bestaat uit gegevens die nodig zijn om deze waarde aan zowel een onroerende zaak te relateren als aan een belanghebbende. De basisregistratie bevat een 'Vastgestelde waarde' (WOZ-waarde) en de koppeling aan kadastrale percelen en/of adressen en aan BAG verblijfsobjecten, standplaatsen, ligplaatsen en/of panden.

De gegevensverzameling voor de Basisregistratie WOZ bestaat naast het authentieke gegeven "vastgestelde waarde" (WOZ-waarde) ook uit de gegevens die nodig zijn om deze waarde aan zowel een onroerende zaak te relateren als aan een belanghebbende.

Voor het relateren van de WOZ-waarde aan een onroerende zaak is er aan de ene kant de (van een BAG-adres afgeleide) aanduiding van een onroerende zaak en aan de andere kant de koppeling aan kadastrale percelen en/of adressen en aan BAG verblijfsobjecten, standplaatsen, ligplaatsen en/of panden. Verder wordt vastgelegd voor welke belanghebbende de WOZ-waarde van betekenis is. De NAW-gegevens van deze belanghebbende zijn vastgelegd mede door een relatie naar de BRP of het Handelsregister. Er zijn ook belanghebbenden die niet in één van deze registraties zijn vastgelegd.

De WOZ heeft verbindingen met andere basisregistraties, waarbij sprake is van doorlevering van gegevens. Ook zijn er afhankelijkheden. LV WOZ maakt (verplicht) gebruik van digikoppeling en van digilevering.

Producten

Informatie uit de LV WOZ is op te vragen:⁹²

- Indirecte bevraging (voor primaire en secundaire afnemers).
- Directe bevraging (voor primaire en secundaire afnemers).
- BevragingsApp (voor primaire en secundaire afnemers).
- Digilevering (voor de Belastingdienst en de Waterschappen).
- Waardeloket (voor primaire- en secundaire afnemers en burgers).
- Klassiek StUF-WOZ bestand (tijdens overgangsfase).

Afnemers

Gemeenten bepalen de WOZ-waarde van huizen, winkels, kantoren en bouwpercelen. Deze WOZ-waarde heeft invloed op de hoogte van een aantal belastingen, zoals de OZB en de inkomstenbelasting. De WOZ-waarde van

⁹² <https://zakelijk.kadaster.nl/woz-afnemers>

woningen is per 1 oktober 2016 in te zien via het WOZ-waardeloket.⁹³ Verder is de Basisregistratie WOZ op dit moment niet openbaar.

In het Uitvoeringsbesluit kostenverrekening en gegevensuitwisseling Wet waardering onroerende zaken wordt jaarlijks vastgesteld wie gebruik mag maken van de informatie uit de LV WOZ. Dit zijn voornamelijk organisaties met een publieke taak, zoals:⁹⁴

- De gemeente bij de berekening van de onroerendezaakbelasting (eigenaren van woningen en eigenaren en huurders van bedrijfsruimten betalen deze belasting).
- De Belastingdienst bij de berekening van het eigenwoningforfait en de waarde van woningen in box 3 van de inkomstenbelasting, de heffing van de vennootschapsbelasting, schenkbelasting en erfbelasting.
- Waterschappen bij de berekening van de 'watersysteemheffing gebouwd'.
- Het CBS voor het bepalen van de belastingcapaciteit van gemeenten (een van de maatstaven voor de verdeling uit het gemeentefonds) en hun statistieken over de vastgoedmarkt, waaronder de prijsindex bestaande koopwoningen.
- De notaris in het kader van de bestrijding van vastgoedcriminaliteit.

Gebruikersaantallen

In de Monitor Digitale Overheid 2019 staan de volgende cijfers over aantallen:⁹⁵

	2017	2018	%
Aantal aangesloten overheidsorganisaties op de WOZ in de vorm van het systematisch leveren van gegevens over de WOZ-waarde op grond van een wettelijk voorschrift	388	380	-2.1%
Aantal aangesloten overheidsorganisaties op de Landelijke Voorziening WOZ	350	380	+8.6%
Het aantal WOZ beschikkingen per jaar	8.800.000	8.900.000	+1.1%
Aantal terugmeldingen buiten Digimelding om (via e-mail, intranet, brief, etc.)	>5.000	>5.000	-

Kwaliteit

De Waarderingskamer controleert of gemeenten de Wet WOZ goed uitvoeren en houdt toezicht op de uitvoering van de Basisregistratie WOZ. Zij neemt hiervoor de besluiten en is verantwoordelijk voor de planning van het aansluitproces van bronhouders op de LV WOZ. Er is voorts een WOZ dashboard dat informatie biedt om de kwaliteit van de basisregistratie WOZ inhoudelijk en financieel te beoordelen.⁹⁶

Bij twijfel over de juistheid van een gegeven uit de Basisregistratie WOZ kan dit rechtstreeks gemeld worden (terugmelden) bij de betreffende gemeente. Terugmelden is verplicht.

Het CBS heeft in 2018 een monitor uitgebracht waarmee de kwaliteit van het stelsel gevolgd kan worden. Dit gebeurt door de onderlinge samenhang van de registers te bestuderen. Uit de zogeheten tweemeting komt, in zijn algemeenheid, naar voren dat basisregistraties onderling goed koppelbaar zijn. Meer specifiek geldt dat de koppeling tussen de WOZ en de BRP het hoogste koppelpercentage laat zien: 99,6 procent van de ruim 12 miljoen personen die in de WOZ geregistreerd staan, is terug te vinden in de BRP (zij konden worden gekoppeld). De koppeling tussen de WOZ en het HR op het niveau van niet-natuurlijke personen is lager (79 procent van de

⁹³ <https://www.wozwaardeloket.nl/>

⁹⁴ <https://zakelijk.kadaster.nl/woz>

⁹⁵ <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2019/06/30/rapport-monitor-digitale-overheid-2019>

⁹⁶ <https://wozbenchmark.databank.nl/dashboard>

niet-natuurlijke personen is gekoppeld met het HR). Voorts is ook de kwaliteit van de mutatieverwerking is onderzocht. Bij personen in de WOZ is de hoogste score zichtbaar: 99,3 procent van de personen bij wie in het afgelopen jaar een verandering optrad, kan aan de BRP gekoppeld worden. Maar ook bij de BRP-BAG en de HR-BAG koppelingen is de kwaliteit van de mutatieverwerking goed (percentages van respectievelijk 98,4 procent en 97,8 procent). Bij de WOZ-HR en de BRIN-BAG koppelingen liggen de percentages iets lager, respectievelijk 85,2 procent en 90 procent.⁹⁷

Belemmeringen

Over de integratie van de BAG met de BGT en WOZ zijn niet alle deelnemers erg tevreden zo blijkt uit onderzoek van Satisfact (2018). Uit het onderzoek blijkt dat 12% van de afnemers wil dat de BAG wordt uitgebreid met WOZ- objecten/waarde/koppeling.⁹⁸

Enkele jaren geleden werd geconstateerd dat tientallen gemeenten geen goed beeld hebben van de WOZ-waarde van huizen. In 2017 hebben 26 gemeenten een onvoldoende gekregen van de Waarderingskamer voor het vaststellen van de WOZ-waarde. In veel gevallen hebben betrokken gemeenten geen goed beeld van de huizen die op hun grondgebied staan.⁹⁹

Alle gemeenten hebben in 2019 groen licht gekregen van de Waarderingskamer om de WOZ-waarden bekend te maken. Ook de zeventien gemeenten met een 'onvoldoende' voor de naleving van de wet. De kwaliteit van de taxaties zou overal toereikend zijn. Dat blijkt uit antwoorden van staatssecretaris van Financiën op Kamervragen.¹⁰⁰

⁹⁷ <https://www.cbs.nl/nl-nl/maatwerk/2018/38/tweemeting-kwaliteit-samenhang-basisregistraties-2017>

⁹⁸ <https://www.geobasisregistraties.nl/basisregistraties/adressen-en-gebouwen/evaluatie-bag/afnemersonderzoek-bag>

⁹⁹ <https://nos.nl/artikel/2249481-tientallen-gemeenten-hebben-geen-goed-beeld-van-woz-waarde-huizen.html>

¹⁰⁰ <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2019/04/10/bijlage-1-beantwoording-kamervragen-over-de-vaststelling-van-woz-waarden-door-gemeenten>

Gebruikte onderzoeksrapporten

Berenschot (2016), Tussenevaluatie Wet BRP.

CBS (2018), Monitor kwaliteit Stelsel van Basisregistraties, 2017.

CBS (2019), Adreskwaliteit 2018.

Statistiek (2018). Rapportage Afnemersonderzoek BAG 2018.

Gemeente Amsterdam (2017), Monitor Gebruik Basisregistraties Amsterdam.

Geonovum (2017), Samenhang NWB, BGT, BRT en BAG.

ICTU (2019), Monitor Digitale Overheid 2018.

Ministerie van BZK (2019), BRO monitor november 2019.

Ockham Groep/Kafkabrigade (2019), Onderzoek Regeldruk BRP.

RvIG (2019), Resultaten zelfevaluatie Basisregistratie Personen (BRP).

Sira Consulting, (2014), Gebruik basisregistraties.

Sira (2019), Doelmatigheid van de BRP.

TNS Nipo (2013), Kwaliteitsonderzoek Handelsregister.

Wageningen University & Research (2018), Wettelijke Audit Basisregistratie Topografie 2017.

Wageningen University & Research (2019), Derde Externe Audit van de BRK.

TU Delft (2019), Hergebruik van open data in beeld.



Berenschot

Berenschot is een onafhankelijk organisatieadviesbureau met 350 medewerkers wereldwijd. Al 80 jaar verrassen wij onze opdrachtgevers in de publieke sector en het bedrijfsleven met slimme en nieuwe inzichten. We verwerven ze en maken ze toepasbaar. Dit door innovatie te koppelen aan creativiteit. Steeds opnieuw. Klanten kiezen voor Berenschot omdat onze adviezen hen op een voorsprong zetten.

Ons bureau zit vol inspirerende en eigenwijze individuen die allen dezelfde passie delen: organiseren. Ingewikkelde vraagstukken omzetten in werkbare constructies. Door ons brede werkerrein en onze brede expertise kunnen opdrachtgevers ons inschakelen voor uiteenlopende opdrachten. En zijn we in staat om met multidisciplinaire teams alle aspecten van een vraagstuk aan te pakken.

Berenschot B.V.

Europalaan 40, 3526 KS Utrecht

Postbus 8039, 3503 RA Utrecht

030 2 916 916

www.berenschot.nl

[in/berenschot](https://www.linkedin.com/company/berenschot)