



De Staatssecretaris Participatie en Integratie
Postbus 90801
2509 LV Den Haag

Datum
31 juli 2024

Ons kenmerk
2024-016005

Uw brief van
24 mei 2024

Contactpersoon
xx

Uw kenmerk
2024-0000146102

Onderwerp

Wetgevingstoets Ontwerpvoorstel Wijziging Meldplicht Ernstige Incidenten Kinderopvang

Geachte heer Nobel,

Bij brief van 24 mei 2024 is de Autoriteit Persoonsgegevens (AP) op grond van het bepaalde in artikel 36, vierde lid, van de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG), geraadpleegd over het concept voor Wet Kinderopvang in verband met het invoeren van een meldplicht voor ernstige veiligheidsincidenten (hierna: het concept).

De AP heeft een aanmerking op het concept.

Strekking van het concept

De GGD houdt, namens de gemeente, toezicht op de naleving van de kwaliteitseisen voor kindercentra en gastouders.¹ Volgens artikel 1.51d van het concept dient de houder van een kindercentrum of gastouder zo snel mogelijk de toezichthouder op de hoogte te stellen van een ernstig incident.² Het doel van de meldplicht is om een effectief en tijdig toezicht te garanderen zonder onnodige verwerking van persoonsgegevens.³

Deze meldingen worden centraal geregistreerd voor een landelijk overzicht, waardoor de toezichthouder in staat wordt gesteld tijdig te reageren. Een melding moet voldoende informatie bevatten voor de toezichthouder om de nodige acties te bepalen. Hiervoor zijn een beschrijving van het incident, de

¹ Paragraaf 1.1 van de concept-memorie van toelichting.

² Lid 2 artikel 1 concept: Onder een ernstig incident als bedoeld in het eerste lid wordt in ieder geval verstaan, een incident:

- a. met een dodelijk afloop;
- b. met al dan niet blijvend fysiek of mentaal letsel tot gevolg;
- c. dat leidt tot een ziekenhuisopname; of
- d. waarbij een kind vermist is geraakt.

³ Hoofdstuk 3, paragraaf 3.1 van de concept-memorie van toelichting bij de Wet Kinderopvang.



Datum
31 juli 2024

Ons kenmerk
2024-016005

mogelijke oorzaak en de locatie van de kinderopvangvoorziening nodig. Daarnaast zijn afhandeling en genomen maatregelen relevante informatie, die later aan de melding wordt toegevoegd.

Wetgevingstoets

Geen verwerking van persoonsgegevens en waarborgen tegen onbedoelde verwerking

De toezichthouder hoeft op het moment van de melding niet te weten welke personen betrokken zijn. De melding hoeft dan ook geen persoonsgegevens van bij het incident betrokken kinderen of medewerkers te bevatten. Verwerkingen die niet noodzakelijk zijn, zijn ook niet toegestaan⁴. De Autoriteit Persoonsgegevens acht het echter aannemelijk dat er in de praktijk risico's zijn dat toch persoonsgegevens worden verwerkt, vooral omdat het om kleinere partijen gaat die maar zelden een melding hoeven te doen. Ook uit de toelichting volgt dat onbedoelde verwerking van persoonsgegevens niet is uitgesloten⁵. De toelichting gaat niet in op de vraag of en zo ja hoe dit risico in de praktijk voldoende kan worden ondervangen, bijvoorbeeld door gerichte voorlichting of door het vaststellen van een formulier. Uit oogpunt van duidelijkheid kan ook gedacht worden aan het expliciet in de wetgeving vastleggen dat geen persoonsgegevens mogen worden verwerkt.

De Autoriteit Persoonsgegevens adviseert de toelichting en zonodig ook de wetstekst op dit punt aan te vullen.

Werklast AP

De AP merkt op dat het concept naar verwachting niet zal nopen tot extra inzet door de AP.

Openbaarmaking

Deze wetgevingstoets wordt binnen twee weken op de website van de AP gepubliceerd.

Hoogachtend,
Autoriteit Persoonsgegevens,

Aleid Wolfsen
voorzitter

⁴ Artikel 5, eerste lid, onder c, en artikel 6, eerste lid, onder c en e van de AVG.

⁵ Hoofdstuk 3, paragraaf 3.1 van de concept-memorie van toelichting bij de Wet Kinderopvang.



Datum
31 juli 2024

Ons kenmerk
2024-016005

-Bijlage

--*--

Toetsingskader AP

De AP beziet of het concept met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens strookt met het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie (EU), de AVG (Verordening 2016/679) of de Richtlijn politie en Justitie (richtlijn 2016/680), de algemene rechtsbeginselen van de EU en het overige relevante recht, waarbij onder meer voldoende aannemelijk moet zijn gemaakt dat voldaan wordt aan het evenredigheidsbeginsel, doordat:

1. het concept geschikt is om de nagestreefde doelstelling van algemeen belang of de bescherming van de rechten en vrijheden van anderen te verwezenlijken (*geschiktheid*);
2. het doel niet redelijkerwijs even doeltreffend kan worden bereikt op een andere wijze, die de grondrechten van de betrokkenen minder aantast (*subsidiariteit*);
3. de inmenging niet onevenredig is aan dat doel, wat met name een afweging impliceert van het belang van het doel en de ernst van de inmenging (*proportionaliteit*);
4. het concept voldoende duidelijk en nauwkeurig is over de reikwijdte en in de toepassing voorspelbaar is (*rechtszekerheid*);
5. het concept voldoende aangeeft in welke omstandigheden en onder welke voorwaarden persoonsgegevens kunnen worden verwerkt, en aldus waarborgt dat de inmenging tot het strikt noodzakelijke wordt beperkt (*inhoudelijke en procedurele waarborgen*) en
6. het concept verbindend is naar nationaal recht (*verbindendheid naar nationaal recht*).

De AP slaat daarbij in het bijzonder acht op de rechten van betrokkenen en de overeenstemming van het concept met artikel 6, eerste en derde lid, en 9, van de AVG (Verordening 2016/679), dan wel 8 en 10 van de Richtlijn politie en Justitie (richtlijn 2016/680) en met de in artikel 5 van de AVG dan wel artikel 4 van de Richtlijn vastgestelde beginselen. Hieruit volgt onder andere dat:

- (a) verwerkingen *rechtmatig, behoorlijk en transparant* moeten zijn ten aanzien van de betrokkene;
- (b) dat persoonsgegevens alleen mogen worden verzameld voor *welbepaalde, nadrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd doeleinden*; en
- (c) verwerkingen *toereikend zijn, ter zake dienend en beperkt moeten zijn tot wat voor de doeleinden noodzakelijk is*.

--*--